

**Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГODOVOЙ ОТЧЕТ**  
**о деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора**  
**в 2024 году**

**г. Хабаровск**  
**2024**

**В подготовке отчета принимали участие:**

|                                      |                     |
|--------------------------------------|---------------------|
| Руководитель управления:             | Панов А.В.          |
| Заместители руководителя управления: | Буримская С.Ю.      |
|                                      | Кадочников Ю.В.     |
|                                      | Ларин А.С.          |
|                                      | Кулиненко Г.Е.      |
|                                      | Коляда Ю.В.         |
|                                      | Якунин С.П.         |
|                                      | Киреев А.В.         |
| Начальники отделов:                  | Белоцерковский Д.А. |
|                                      | Волков О.Ю.         |
|                                      | Глуценко И. М.      |
|                                      | Гришин А.В.         |
|                                      | Долин П.А.          |
|                                      | Долгов П.Е.         |
|                                      | Зиборова О.Г.       |
|                                      | Камалиева Э.А.      |
|                                      | Ким В. А.           |
|                                      | Коваленко Н.Н.      |
|                                      | Комарицын С.О.      |
|                                      | Мальчихин В.И.      |
|                                      | Монастырная Л.В.    |
|                                      | Нестеренко Д. Г.    |
|                                      | Николаев А.В.       |
|                                      | Рига А.П.           |
|                                      | Соловьева А.Н.      |
|                                      | Сибилев Е.В.        |
|                                      | Суринов Г.В.        |
|                                      | Черняков А.Н.       |
|                                      | Чугайнов Д.П.       |

|  |                   |
|--|-------------------|
| Заместители начальников отделов:                     | Игнатьева М.И.    |
|  | Чернявская Е.В.   |
| Главный государственный инспектор:                   | Кандаурова А.Н.   |
| Государственный инспектор:                           | Бондаревская М.Н. |
| Главный специалист-эксперт                           | Хохоев О.Х.       |
| Ведущий специалист-эксперт                           | Давиденко А.В.    |
| Специалисты-эксперты:                                | Шлапакова Ж.Н.    |
| Обработчик справочных и<br>информационных материалов | Карасик И.В.      |

## СОДЕРЖАНИЕ

| №<br>п/п | Наименование раздела  | Страницы |
|----------|---|----------|
| 1        | Общие итоги деятельности за 12 месяцев 2024 года  | 6        |
| 2        | Характеристика состояния промышленной безопасности  | 11       |
| 2.1      | Объекты угольной промышленности   | 11       |
| 2.2      | Объекты горнорудной и нерудной промышленности   | 16       |
| 2.3      | Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта  | 24       |
| 2.3.1    | Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ  | 24       |
| 2.3.2    | Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа  | 27       |
| 2.4      | Маркшейдерские работы и безопасность недропользования   | 30       |
| 2.5      | Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности  | 31       |
| 2.6      | Объекты металлургической и коксохимической промышленности   | 35       |
| 2.7      | Объекты газораспределения и газопотребления   | 37       |
| 2.8      | Объекты химического комплекса   | 41       |
| 2.9      | Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения  | 46       |
| 2.10     | Объекты транспортирования опасных веществ   | 50       |
| 2.11     | Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья  | 52       |
| 2.12     | Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С  | 55       |
| 3        | Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей  | 58       |
| 4        | Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики и водохозяйственного комплекса  | 66       |
| 5        | Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства   | 68       |
| 6        | Характеристика состояния безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений (лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах) | 70       |
| 7        | Реализация полномочий в области противодействия терроризму  | 71       |

|    |   |    |
|----|---|----|
| 8  | Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа | 76 |
| 9  | Работа с кадрами  | 77 |
| 10 | Финансовое обеспечение деятельности   | 81 |
| 11 | Информационное обеспечение деятельности и технические средства                    | 84 |
| 12 | Общие выводы и предложения  | 86 |
|    | Приложение. Формы отчетных документов   |    |

## **1. Общие итоги деятельности за отчётный период**

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее-Ростехнадзор) и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Управление осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образованные в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Чукотского автономного округа и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.11.2016 № 476 «О совершенствовании планирования деятельности территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ от 15.11.2016 № 476), в соответствии с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, в целях планирования деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее Управление), приказом от 13.12.2023 № Пр-372-618-о утверждены:

Ежегодный план проведения (контрольных) надзорных мероприятий Дальневосточным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2024 год»;

План работы Дальневосточного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2024 год (далее - План работы).

Планом работы предусмотрены мероприятия по:

Реализации и контролю выполнения решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

Осуществлению надзора и контроля в установленной сфере

деятельности, оказанию государственных услуг;

Контролю за организацией и осуществлением деятельности структурных подразделений;

Кадровой политике, профессиональной переподготовке и повышению квалификации работников;

Профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе: повышению эффективности механизмов урегулирования конфликтов интересов, обеспечение соблюдения государственными служащими правил, ограничений и запретов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а так же ответственности за их нарушение;

выявлению и систематизации причин и условий проявления коррупции в деятельности Управления, мониторингу коррупционных рисков и их устранению;

Мероприятия по противодействию терроризму в рамках реализации полномочий Ростехнадзора.

В ходе реализации и контроля выполнения решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проведены следующие мероприятия:

осуществлено взаимодействие с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, с аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с органами местного самоуправления;

осуществлены мероприятия по оценке готовности к отопительному периоду муниципальных образований, а также принято участие (по согласованию) в комиссиях муниципальных образований по оценке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций;

в Управлении Ростехнадзора направлена информация:

по анализу состояния оборудования энергетического, бурового и тяжёлого машиностроения в организациях топливно-энергетического комплекса;

о состоянии минерально-сырьевой базы, рациональном использовании недр, эффективности освоения месторождений полезных ископаемых;

о состоянии электроэнергетического комплекса, ходе исполнения инвестиционных программ субъектами энергетики;

о текущем состоянии энергетической, промышленной и атомной безопасности основных отраслей промышленности;

о результатах и основных направлениях деятельности Управления.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2020 № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» полномочия по начислению выплат и оплате труда, иных выплат и связанных

с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы осуществляются Управлением Федерального казначейства по Хабаровскому краю.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 17.02.2023 г. № 64 «О внесении изменений в приказ Ростехнадзора от 3 февраля 2023 г. № 45 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» с 03.04.2023 года предельная штатная численность государственных гражданских служащих Дальневосточного управления (далее – Управление) составляет 244 единицы, из которых по состоянию на 31.12.2024 укомплектованы 200 единиц или 82 % от штатной численности.

В результате организации и проведения системного контроля исполнения указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, приказов и распоряжений Ростехнадзора по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, случаев не исполнения и несвоевременного исполнения поручений, не допущено.

В общей сложности Управление за отчетный период проведено 2553 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (12 мес. 2023 года – 2660), из них плановых проверок 259 (12 мес. 2023 года – 262), в процентном соотношении – 10,1% и 9,8 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

В режиме постоянного государственного надзора проведено 251 контрольно-надзорных мероприятий (12 мес. 2023 года – 214).

Внеплановые проверки, всего - 2043 (12 мес. 2023 года – 2184) проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 47 проверки (12 мес. 2023 года – 12);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего 32 проверок (12 мес. 2023 года – 17);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 21 (12 мес. 2023 года– 3);

выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований– 12 проверки (12 мес. 2023 года– 3);

по федеральному государственному строительному надзору – 226 проверок (12 мес. 2023 года– 257);

проверок с привлечением представителей территориального органа– 267 проверок (12 мес. 2023 года– 331);

мероприятия по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 1438 (12 мес. 2023 года– 1561).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (86,2% от общего количества проведенных проверок) (12 мес. 2023 года – более 84,3%).

В результате проведенных проверок выявлено 13874 нарушения требований безопасности (12 мес. 2023 - 9488).

Применено мер профилактического воздействия - 36547, в том числе предостережения – 472

информирование – 33064;

консультирование – 2980;

меры стимулирования добросовестности – 1;

профилактический визит – 26;

обобщение правоприменительной практики – 4.

За 12 мес. 2024 года к нарушителям требований безопасности применено 1077 административных наказания (12 мес. 2023 - 890), в том числе:

административное приостановление деятельности – 11 (12 мес. 2023 - 9);

административных штрафов - 499 (12 мес. 2023 - 385);

предупреждение - 567 (12 мес. 2023 - 496);

Сумма наложенных административных штрафов составила 39496 тыс. рублей (12 мес. 2023 - 24361 тыс. руб.),

Сведения о результатах деятельности Управления по предоставлению государственных услуг приведены в таблице.

| № п/п | Наименование государственной услуги  | Общее количество заявлений о предоставлении государственных услуг | Общее количество положительных решений |
|-------|--|---|--|
| 1     | Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности  | 10069   | 8293                                   |
| 2     | Организация проведения аттестации  | 1073  | 7967                                   |
| 3     | Регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре ОПО  | 1643  | 883                                    |
| 4     | Согласование планов развития горных работ  | 843   | 654                                    |
| 5     | Выдача разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения   | 467   | 360                                    |
| 6     | Оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода  | 366   | 242                                    |
| 7     | Лицензирование отдельных видов деятельности  | 137   | 70                                     |
| 8     | Выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей ЭЭ, объектов по производству ЭЭ, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок | 1235  | 859                                    |
| 9     | Подтверждение готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики  | 14295   | 12748                                  |

Во исполнении положения «О порядке представления Федеральной службы Ростехнадзора в судах Российской Федерации», утвержденным приказом Ростехнадзора от 22.12.2009 г. Дальневосточное управление за отчетный период приняло участие в 257 законченных рассмотрением судебных делах, по 95 % из которых приняты судебные акты в интересах Ростехнадзора (5 % судебных дел законченных рассмотрением с отрицательным результатом имели в своей основе прецеденты с отказом судами в привлечения к административной ответственности лиц, по материалам направляемыми в Управление прокуратурами, а также в связи с объединением судами дел по вынесению административных наказаний по итогам разных надзорных мероприятий в отношении одного лица, указанные дела материальных взысканий с Ростехнадзора не повлекли).

## **2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

### ***2.1. Объекты угольной промышленности***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах угольной промышленности, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов предприятий угольной отрасли, расположенных на территориях Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей отвечает установленным требованиям в области промышленной безопасности.

Ряд малых предприятий обеспечивает удовлетворительное техническое состояние горношахтного оборудования за счет своевременного проведения комплекса ревизий, наладок, ремонтов, в том числе капитальных, а также продляют срок безопасной эксплуатации путем проведения экспертизы промышленной безопасности.

Наиболее крупные предприятия (ООО «Приморскуголь», АО «ЛУР» «АО «Ургалуголь» АО «Амуруголь» и ООО «Огоджинская угольная компания») в соответствии с разработанными и утвержденными собственником инвестиционными программами проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом предприятиями выполняются.

На все объекты горных работ, находящиеся в эксплуатации, имеется соответствующая проектная документация, прошедшая согласование и утверждение в установленном порядке.

Ведение горных работ осуществляется в соответствии с планами развития горных работ, согласованными Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Техническое состояние оборудования, зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, в целом - удовлетворительное. Эксплуатация оборудования, зданий и сооружений производится в соответствии с требованиями нормативных документов.

В отдельных случаях поднадзорными организациями допускаются грубые нарушения в части эксплуатации технических устройств, зданий и

сооружений с истекшими сроками эксплуатации и без подтверждений соответствия безопасной эксплуатации (экспертиз промышленной безопасности).

Так, например, в ходе плановой проверки соблюдения требований законодательства в области промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта II класса опасности «Угольный разрез «Павловский-2» филиала «РУ «Новошахтинское» ООО «Приморскуголь» (Приморский край) выявлен факт эксплуатации технических устройств (конвейеров, дробилок) в составе комплекса по переработке вскрышных пород без наличия документов, подтверждающих соответствие технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, или проведение экспертизы промышленной безопасности технического устройства до начала его применения на опасном производственном объекте.

За допущенные нарушения обязательных требований, создающих непосредственную угрозу жизни, здоровью людей, юридическое лицо ООО «Приморскуголь» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в виде административной приостановки деятельности по эксплуатации комплекса по переработке вскрышных пород на срок до 90 суток.

Технический руководитель (главный инженер) угольного разреза привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде административного штрафа на сумму 20 тысяч рублей.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного контроля.

На всех предприятиях разработано и утверждено «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности».

На крупных предприятиях (АО «Ургалуголь», ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез») созданы службы производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности (АО «Ургалуголь», ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез», ООО «Германий и приложения» и др.) разработали и внедрили Систему управления промышленной безопасностью, интегрированную в общую систему управления предприятием.

Осуществляется планирование деятельности по вопросам обеспечения

промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводится анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Анализ результатов проверок хода выполнения постановления Правительства РФ от 18.12.2020 г. № 2168 в части организации и осуществления производственного контроля, показал, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно. На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;

отсутствие необходимого уровня опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в установленные сроки в соответствии установленными требованиями.

По всем опасным производственным объектам проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

В ходе анализа проводимой работы в области страхования ответственности установлен ряд негативных моментов:

1. Существующая на сегодняшний день система страхования ответственности, как экономический рычаг управления промышленной безопасностью, несовершенна и фактически не оказывает существенного влияния на состояние промышленной безопасности.

2. При проведении страхования, страховыми компаниями не проводится работа по определению степени риска возникновения аварий, не учитывается территориальное расположение опасных производственных объектов, отношение объема обращающихся опасных веществ на опасном объекте к предельному количеству вещества, установленному Федеральным

законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и другие факторы.

3. Отсутствуют специальные требования при лицензировании деятельности страховых компаний, касающихся участия Ростехнадзора в оценке возможностей страховщиков использовать методы анализа факторов риска опасных производственных объектов, нет взаимодействия (в части внедрения страхования ответственности) территориальных органов Ростехнадзора с другими федеральными органами исполнительной власти, а также органами власти на местах.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий следует отнести продолжающееся старение основных фондов, медленное обновление основного технологического оборудования, машин и механизмов, недостаточное финансирование работ на модернизацию, переоснащение и реконструкцию производств, а также отсутствие возможности внедрения многофункциональной системы безопасности (далее - МФСБ) в связи с работой в условиях международных санкций и, как следствие, отсутствие импортных комплектующих МФСБ. В частности АО «Ургалуголь», ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез», ООО «Германий и приложения» и др. не могут в полной мере внедрить систему МФСБ.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости ОАО «Шахта Угольная» продолжает оставаться крайне низкий уровень финансирования, напрямую связанный с небольшими объемами добычи для собственных нужд Чукотского автономного округа. Правительством Чукотского автономного округа в течение ряда лет прорабатываются вопросы полной ликвидации добычи угля подземным способом и переходу на ведение работ открытым способом, а также перевод части объектов жизнеобеспечения на газ.

С февраля 2022 г. АО «Шахта Угольная» введена система АГК на базе «МИКОН III», выполняющая функцию постоянного контроля состава рудничной атмосферы;

определение ранних признаков возникновения эндогенных пожаров;  
контроль и измерение количество поступаемого воздуха в общешахтную сеть горных выработок, а также в подготовительные забои;  
автоматическое управления вентиляторами местного проветривания через пульт управления горного диспетчера;

автоматический контроль давления воды в общешахтном пожарноросительном трубопроводе.

Система и средства, обеспечивающие организацию и осуществление безопасного ведения горных работ:

- аэрогазовый контроль (АГК);
- системе контроля запылённости воздуха;
- системе обнаружения признаков эндогенных и экзогенных пожаров;
- системы контроля и управления пожарным водоснабжением.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Управлению, отвечает требованиям действующего законодательства и правил безопасного производства работ.

Общая оценка состояния промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий может быть принята удовлетворительной.

На всех предприятиях проводится работа по обеспечению требований промышленной безопасности в области готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, имеется резерв финансовых средств и материальных ресурсов.

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности, в соответствии с требованиями ч.2 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, согласованные с обслуживающими профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Все горные предприятия угольной промышленности заключили договоры на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием (ВГСЧ).

Обслуживание объектов горных работ на поднадзорных Управлению предприятиях угольной промышленности осуществляет аварийно-спасательное формирование ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ» на территории Приморского края «Приморский ВГСВ ВГСО ДВ», на территории Хабаровского края, ЕАО и Амурской области «Ургальский ВГСВ ВГСО ДВ».

В соответствии с требованиями законодательства, в организациях, эксплуатирующих объекты I и II классов опасности (АО «Ургалуголь», ООО «Приморскуголь», АО «Лучегорский угольный разрез», ООО «АНУР»), для обслуживания горных работ сформированы и аттестованы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК).

Указанные нештатные аварийно-спасательные формирования укомплектованы личным составом, имеют необходимое материальное и техническое оснащение.

Горноспасательное обслуживание предприятий угольной отрасли на территории Чукотского автономного округа осуществляется аварийно-спасательное формирование ВГСО Ростовской области ФГУП «ВГСЧ».

Профессиональные подразделения и ВГК укомплектованы личным составом в соответствии с утвержденной штатной численностью и согласованной дислокацией. ПЛА согласовываются в установленном

порядке, договора на противоаварийное обслуживание заключены. ВГК предприятий аттестованы ОАК МЧС России во ФГУП «ФГСЧ».

На всех предприятиях имеется договор на горноспасательное и противоаварийное обслуживание на 2025 год.

Все подконтрольные предприятия угольной отрасли имеют лицензии на осуществление основных видов деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Проверки соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в отчетном периоде проводились в рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности в ходе плановых проверок.

Нарушений лицензионных требований, являющихся основанием для приостановки действия лицензий или аннулированию лицензий, в ходе проверок не выявлено.

## ***2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах горнорудной и нерудной промышленности, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей зарегистрирована 1 авария и 2 групповых несчастных случая а также 1 несчастный случай со смертельным исходом (12 мес. 2023 года – зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (Хабаровский край).

Авария произошла на опасном производственном объекте «Рудник Пионер», регистрационный номер в государственном реестре ОПО А72-00108-0037, II класс опасности, расположенном по адресу: Амурская область, Зейский район, ГКУ Амурской области "Зейское лесничество", Овсянковское участковое лесничество, кварталы 299, 300, 301, 325, 326, 327.

Опасный производственный объект «Рудник Пионер» состоит из:

- участка открытых горных работ;
- участка подземных горных работ «Бахмут»;

18.03.2024 ориентировочно в 20:15 (по местному времени) по горным выработкам участка подземных горных работ «Бахмут» снизу-вверх произошло резкое движение воздуха, грязи, камней, льда и пыли. В 20:35 (местного времени) зафиксировано обрушение горной массы на горизонте +100 м. участка подземных горных работ «Бахмут».

В результате аварии:

- на участке открытых горных работ на дне карьера образовался провал размерами ориентировочно 250 м на 85 м и глубиной в самой нижней части до 20 м. На дне провала находится илистая масса и обломки льда различных размеров;

на подземном горном участке повреждены все коммуникации ниже горизонта +100 м.

На момент обрушения количество работников, находящихся в шахте ниже горизонта +85 м, составило 13 человек.

01.04.2024 в 17:00 прекращены горноспасательные работы по ликвидации аварии на участке подземных горных работ «Бахмут».

В ходе аварийно-спасательных работ 13 человек не были обнаружены.

В настоящее время эксплуатация участка подземных горных работ «Бахмут» прекращена. Рабочие горизонты полностью затоплены песчано-иловыми отложениями.

Согласно акту технического расследования причинами аварии являются:

- некачественная разработка проектной документации на отработку запасов рудной зоны С-В Бахмут золоторудного месторождения «Пионер» подземным способом – без учета основных факторов, представляющих опасность при ведении горных работ комбинированным способом;

- ослабление прочности охранного (подкарьерного) целика и его разрушение в связи с ведением горных работ в ортах с превышением их проектной протяженности;

- ослабление прочности охранного (подкарьерного) целика и его разрушение в связи с ведением работ по выпуску руды с превышением проектных объемов, повлекших обрушение горной массы с образованием вывала до дна карьера.

17.10.2024 В 18.30 (время КМЧ) 17.10.2024 взрывником подрядной организации ООО «Нитро Сибирь Камчатка», на рабочем полке вентиляционного восстающего №3 гор. +655 м., опасного производственного объекта – «Участок геологоразведочных (геофизических) работ», рег. № А75-00563-0001, II класса опасности, были обнаружены три проходчика 5-го разряда АО «Быстринская горная компания» без признаков жизни.

Смерть проходчиков наступила в результате механической асфиксии в следствии недостатка кислорода и избыточного содержания углекислого газа в воздухе, в условиях пребывания в замкнутом пространстве

Проведена внеплановая выездная проверка, по результатам которой оформлен протокол о временном запрете деятельности.

Административное дело по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ рассмотрено Усть-Камчатским районным судом, наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации опасного производственного объекта заменено на наложение штрафа в размере 500 тыс. рублей. Материалы расследования несчастного случая направлены в следственные органы для привлечения виновных должностных лиц к уголовной ответственности.

17.12.2024 в АО «ГМК «Дальполиметалл» на ОПО «Рудник «Южный» (регистрационный номер ОПО А74-01074-0016, I класс опасности) в результате динамического проявления горного давления произошло

отслоение горных пород в бортах и кровле горных выработок. Падающими кусками горной породы был смертельно травмирован проходящий по горной выработке взрывник 5 разряда.

В настоящее время проводится расследование несчастного случая со смертельным исходом.

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов предприятий горнорудной и нерудной отрасли промышленности, расположенных на территориях Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей отвечает установленным требованиям в области промышленной безопасности.

В отдельных случаях поднадзорными организациями допускаются грубые нарушения в части эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений с истекшими сроками эксплуатации и без подтверждений соответствия безопасной эксплуатации (экспертиз промышленной безопасности).

Так, например, в ходе проверочных мероприятий в режиме постоянного государственного контроля (ПГН) на опасном производственном объекте I класса опасности «Рудник «Южный» АО «ГМК «Дальполиметалл» (Приморский край) выявлен факт эксплуатации технического устройства (подъемной установки скипо-клетевого ствола) с истекшим сроком безопасной эксплуатации, установленным по результатам проведения экспертизы промышленной безопасности технического устройства.

За допущенные нарушения обязательных требований, создающих непосредственную угрозу жизни, здоровью людей, юридическое лицо АО «ГМК «Дальполиметалл» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ в виде административной приостановки деятельности по эксплуатации подъемной установки скипо-клетевого ствола рудника «Южный» на срок 30 суток.

Ряд крупных предприятий (АО «Многовершинное», ООО «Амур золото», ООО «Ресурсы Албазино», АО «Оловянная рудная компания», АО «Приморский ГОК», АО «Владивостокский БЦЗ», АО «Дробильно-Сортировочный завод», АО «Спасскцемент») в соответствии с разработанными и утвержденными собственником инвестиционными программами проводят планомерную замену горношахтного оборудования, выработавшего нормативный срок эксплуатации, на современную горную технику большей производительности, в том числе импортного исполнения, на применение которой имеются документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям при эксплуатации (применении) на опасных производственных объектах.

Остальные предприятия, в том числе относящиеся к малому и среднему предпринимательству, обеспечивают удовлетворительное техническое состояние горношахтного оборудования за счет своевременного проведения комплекса ревизий, наладок, ремонтов, в том числе капитальных, а также

продляют срок безопасной эксплуатации путем проведения экспертизы промышленной безопасности.

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом предприятиями выполняются.

На все объекты горных работ, находящиеся в эксплуатации, имеется соответствующая проектная документация, прошедшая согласование и утверждение в установленном порядке.

В Хабаровском крае АО «Оловянная рудная компания» эксплуатирует рудник «Молодежный» опасный по горным ударам. На данном предприятии создана комиссия по горным ударам с привлечением Дальневосточного института горного дела РАН, так же в работе комиссии участвуют сотрудники ДВУ Ростехнадзора. В организации создана специальная служба прогноза и предотвращения горных ударов. Разработан комплекс мер по прогнозу и предотвращению горных ударов, а также актуальные меры по прогнозу и предотвращению горных ударов. За 2024 год на руднике «Молодежный» не зафиксировано случаев стрельяния пород, толчков, микроударов или горных ударов.

Ведение горных работ осуществляется в соответствии с планами развития горных работ, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Техническое состояние оборудования, зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, в целом - удовлетворительное. Эксплуатация оборудования, зданий и сооружений производится в соответствии с требованиями нормативных документов.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного контроля.

На всех предприятиях разработано и утверждено «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности».

На крупных предприятиях (АО «ГМК «Дальполиметалл», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Приморский ГОК», АО «Владивостокский БЩЗ», АО «Дробильно-Сортировочный завод», АО «Спасскцемент», АО «Аметистовое»; АО «Камчатское золото», АО «СиГМА», АО «ТСГ Асача», АО НПК «Геотехнология», АО «Быстринская горная компания», АО «Многовершинное», ООО «Амур золото», ООО «Ресурсы Албазино», АО «Оловянная рудная компания»,) созданы службы производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности разработали и внедрили

Систему управления промышленной безопасностью, интегрированную в общую систему управления предприятием.

Осуществляется планирование деятельности по вопросам обеспечения промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Анализ результатов проверок хода выполнения постановления Правительства РФ от 18.12.2020 г. № 2168 в части организации и осуществления производственного контроля, показал, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно. На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

- отсутствие аттестации у руководителей организаций и руководящего ИТР персонала;

- отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;

- отсутствие необходимого уровня опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в установленные сроки в соответствии установленными требованиями.

Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта в поднадзорных организациях осуществляется в соответствии с действующими требованиями законодательства. При этом следует отметить, что в 2024 году при проведении планового контрольного (надзорного) мероприятия, выявлен факт эксплуатации опасного производственного объекта в отсутствии заключенного договора обязательного страхования за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта, что свидетельствует о

недостаточном контроле со стороны руководства эксплуатирующей организации.

В ходе анализа проводимой работы в области страхования ответственности установлен ряд негативных моментов:

1. Существующая на сегодняшний день система страхования ответственности, как экономический рычаг управления промышленной безопасностью, несовершенна и фактически не оказывает существенного влияния на состояние промышленной безопасности.

2. При проведении страхования, страховыми компаниями не проводится работа по определению степени риска возникновения аварий, не учитывается территориальное расположение опасных производственных объектов, отношение объема обращающихся опасных веществ на опасном объекте к предельному количеству вещества, установленному Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и другие факторы.

3. Отсутствуют специальные требования при лицензировании деятельности страховых компаний, касающихся участия Ростехнадзора в оценке возможностей страховщиков использовать методы анализа факторов риска опасных производственных объектов, нет взаимодействия (в части внедрения страхования ответственности) территориальных органов Ростехнадзора с другими федеральными органами исполнительной власти, а также органами власти на местах.

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости предприятий горнорудной и нерудной промышленности следует отнести продолжающееся старение основных фондов, медленное обновление основного технологического оборудования, машин и механизмов, недостаточное финансирование работ на модернизацию, переоснащение и реконструкцию производств в связи с работой в условиях международных санкций и, как следствие, отсутствие импортных комплектующих.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Управлению, отвечает требованиям действующего законодательства и правил безопасного производства работ.

На всех предприятиях проводится работа по обеспечению требований промышленной безопасности в области готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, имеется резерв финансовых средств и материальных ресурсов.

По всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности, в соответствии с требованиями ч.2 ст. 10 Федерального закона от

21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, согласованные с обслуживающими профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Обслуживание объектов горных работ на поднадзорных Управление предприятиях осуществляет аварийно-спасательное формирование ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ» на территории Приморского края «Приморский ВГСВ ВГСО ДВ», на территории Хабаровского края, ЕАО и Амурской области «Ургальский ВГСВ ВГСО ДВ».

В соответствии с требованиями законодательства, в организациях, эксплуатирующих объекты I и II классов опасности (АО «ГМК «Дальполиметалл», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Приморский ГОК», АО «Владивостокский БЩЗ», АО «Дробильно-Сортировочный завод», АО «Спасскцемент», АО «Аметистовое»; АО «Камчатское золото», АО «СиГМА», АО «ТСГ Асача», АО НПК «Геотехнология», АО «Быстринская горная компания», АО «Многовершинное», ООО «Амур золото», ООО «Ресурсы Албазино», АО «Оловянная рудная компания»,) для обслуживания горных работ сформированы и аттестованы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК).

Указанные нештатные аварийно-спасательные формирования укомплектованы личным составом, имеют необходимое материальное и техническое оснащение.

Все горнорудные предприятия, поднадзорные ДВ Управлению заключили договоры на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием (ВГСЧ).

ВГСВ укомплектован горноспасательным оборудованием, оснащением и приборами согласно табеля минимального оснащения, утвержденного приказом командира ВГСО Дальнего Востока филиала ФГУП «ВГСЧ».

Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах, определенных табелем минимального оснащения (оперативный автобус, база горноспасательного оснащения взвода, аппаратный зал, компрессорная, контрольно измерительная лаборатория, учебная шахта и учебно-тренировочный комплекс). Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки. Периодичность проверки соответствует «Руководству технического обслуживания и проверке горноспасательного оснащения».

Подготовка личного состава ВГСВ организована согласно «Положения о профессиональной подготовке респираторщиков и командиров военизированной горноспасательной, аварийно-спасательной части», утвержденного приказом ФГУП «ВГСЧ» от 25.01.2008 г.

Профилактические обследования объектов ведения горных работ проводятся по следующим направлениям:

состояние вентиляции горных выработок, пылегазового режима, вентиляционных сооружений (устройств), на обслуживаемых шахтах;

состояние проектов противопожарной защиты предприятий по обеспечению выполнения плана ликвидации аварий;

состояние и оборудование средств связи, сигнализации и аварийного оповещения.

Главной задачей профилактической работы является обеспечение контроля за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдением технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с регламентом работы командного состава ВГСВ с целью повышения боеготовности в подразделении ежемесячно проводятся учебные тревоги.

Подразделения ВГСВ технически оснащены в полном объёме. Личный состав обучен и аттестован в установленном порядке. Командный состав выполняет норматив профилактических обследований обслуживаемых предприятий согласно утверждённого регламента работ.

Подразделения ВГСЧ, в целом, готовы к ведению горноспасательных работ и проведению работ по предупреждению (профилактике) аварий на объектах горных работ.

На территории Чукотского автономного округа аварийно-спасательное обслуживание горнодобывающих предприятий производилось двумя АСФ, подразделениями филиала «Ордена Трудового Красного Знамени ВГСО Ростовской области» ФГУП «ВГСЧ» и ВГСО Северо-Востока (Магадан) рудник «Купол».

Во всех организациях, осуществляющих ведение горных работ подземным способом и эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования (ВГК). Профессиональные подразделения и ВГК укомплектованы личным составом в соответствии с утвержденной штатной численностью и согласованной дислокацией.

Все подразделения укомплектованы специальным горноспасательным оборудованием в соответствии с утвержденными в установленном порядке «Табелями технического оснащения».

Готовность подразделений военизированных горноспасательных частей и ВГК горных предприятий к ликвидации аварий проверяется при проведении учебных тревог в организации по графикам, утвержденным техническим руководителем (главным инженером) организации и согласованным с командиром подразделения ВГСЧ, обслуживающего организацию.

Для обеспечения своевременного и профессионального выполнения противоаварийных мероприятий, а также работ по ликвидации последствий аварий (при их наличии) на территории Камчатского края обеспечивают

сотрудники Филиала «Прокопьевского ВГСО» ФГУП ВГСЧ. На территории всех опасных производственных объектов горной добычи Камчатского края дислоцируются сотрудники Филиала «Прокопьевского ВГСО» ФГУП ВГСЧ, и на основании заключённых договоров оказывают методическое сопровождение при выполнении работ по локализации последствий аварий силами предприятия, а также принимает непосредственное участие в работах по их ликвидации. На отчётную дату предприятиями Камчатского края заключены соответствующие договора на горноспасательное обслуживание. Предприятия АО «ТСГ Асача», АО «Камчатское золото»,

АО «Аметистовое», АО «СиГМА» и ЗАО НПК «Геотехнология», АО «БГК», эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, на которых ведутся горные работы, создали и аттестовали в установленном порядке вспомогательные горноспасательные команды (ВГК).

Все подконтрольные предприятия горнорудной и нерудной отрасли промышленности имеют необходимые лицензии на осуществление основных видов деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Проверки соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в отчетном периоде проводились в рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности в ходе плановых проверок.

Нарушений лицензионных требований, являющихся основанием для приостановки действия лицензий или аннулированию лицензий, в ходе проверок не выявлено.

### **2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

#### **2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ**

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ, расположенных на территории Камчатского края и Чукотского автономного округа аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) осуществляет надзор за опасными производственными объектами

нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Камчатского края и Чукотского автономного округа.

Управление осуществляет надзор за 3 добывающими предприятиями:

ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Сибнефть-Чукотка», ООО «Газпромбурение», осуществляющих добычу и транспортировку газа, эксплуатирующими 13 опасных производственных объектов, в том числе:

участок ведения буровых работ – 2;

три фонда скважин общее количество скважин – 16;

один пункт подготовки и сбора нефти;

два участка комплексной подготовки газа;

один парк резервуарный (промысловый);

четыре системы промысловых трубопроводов.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 13 в т.ч.:

I класса опасности - 0; II класса опасности - 3; III класса опасности - 8,

IV класса опасности - 2.

На объектах нефтегазодобывающей промышленности за 2024 год реконструкция предприятий и перевооружение технических устройств, сооружений и зданий опасных производственных объектов не производилось, все технические устройства, сооружений и зданий опасных производственных объектов эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации, указанной в проектной и в документации заводов изготовителей.

С 2018 года ООО «Сибнефть-Чукотка» обеспечена проектной документацией «Дополнение к технологической схеме разработки Западно-Озерного газового месторождения» (ООО «НИПИнефтегазгеология», г.Ставрополь 2018) имеющей соответствующее согласование (Протокол Тимано - Печерской нефтегазовой секции ЦКР Роснедр по УВС № 1166 от 24.12.2018 г. Протокол совещания при начальнике Управления геологии, нефти и газа, подземных вод и сооружений Роснедра № 03-18/1055-пр от 12.12.2018 г.).

Все технические устройства, сооружения и здания опасных производственных объектов эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации, указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств, эксплуатирующими организациями своевременно проводится работа по их диагностике.

Юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II и III класса опасности, имеют соответствующие лицензии на данный вид деятельности. На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, осуществляющих свою деятельность без лицензий либо без внесения в них необходимых изменений (в том числе добавление/изменение адресов осуществления лицензируемого вида деятельности). Управлением проводятся комплекс мер реагирования по

недопущению эксплуатации ОПО без соответствующей лицензии, в соответствии с рекомендациями Ростехнадзора от 19.08.2024 № 08-00-08/374.

На поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля. В организациях, эксплуатирующих ОПО II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование; разработаны планы мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах; планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности; оформляются документально результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля представлены в Управление.

В 2024 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ОПО нефтегазодобывающей промышленности не проводилось.

Управлением осуществлялся контроль за выполнением ранее выданных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе с учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленных постановлениями Правительства Российской Федерации. Сохранилась тенденция устранения поднадзорными организациями выявленных нарушений до истечения указанных в предписаниях сроков, что говорит о заинтересованности предприятий в соблюдении требований промышленной безопасности.

В рамках профилактики рисков причинения вреда, Управлением проводится консультирование, информирование поднадзорных организаций в области промышленной безопасности.

Эксплуатирующими организациями заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Газпромбурение» и ООО «Сибнефть-Чукотка», имеют договоры с профессиональными спасательными службами.

Разработаны в установленном порядке планы ликвидации возможных аварий (ПЛА), в которых предусматривается оперативные действия персонала по предотвращению аварий и ликвидации аварийных ситуаций. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств.

Основным фактором, оказывающим влияние на противоаварийную устойчивость объектов, является их расположение в удалённых труднодоступных районах, что делает проблематичным своевременное

прибытие ПАСФ на место возникновения аварийной ситуации. В связи с этим, сделан упор на поддержание собственного формирования предприятия, способной обеспечить ведение работ в первоначальный период по ликвидации возможных аварийных ситуаций до прибытия профессиональных подразделений.

### ***2.3.2 Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа***

Дальневосточное управление Ростехнадзора, согласно Приказа Ростехнадзора от 25.01.2016 № 19 «О разграничении полномочий...», осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской области, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, а также, согласно приказа Ростехнадзора от 29.08.2022 № 277 «Об утверждении Положения о Дальневосточном управлении...», опасными производственными объектами Сахалинской области, как входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода.

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной, Сахалинской и Амурской областей, аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

По состоянию на 31.12.2024, на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской, Сахалинской областей и Чукотского автономного округа, под надзором Управления находится 8 предприятий, эксплуатирующих 46 опасных производственных объектов (далее – ОПО) магистрального трубопроводного транспорта, из них: 13 ОПО - I класса опасности, 27 ОПО - II класса опасности, 6 ОПО – III класса опасности.

Поднадзорные организации эксплуатируют 19 участков магистральных газопроводов и 4 участка магистрального нефтепровода, 4 площадки компрессорной станции, 19 станций газораспределительных.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 6321,594 км, из них 3952,355 км – газопроводы и 2369,239 нефтепроводы.

За 12 месяцев 2024 года на опасных производственных объектах I класса опасности Управлением проведено 52 контрольных (надзорных) действия в режиме постоянного государственного надзора (ежеквартально);

15 плановых выездных проверок, 4 внеплановые документарные проверки. Всего выявлено 76 нарушений требований промышленной безопасности (27 в рамках осуществления постоянного государственного надзора, 49 в рамках проведения плановых проверок).

Осмотры проводились с использованием средств фото- и видеofиксации.

По результатам надзорных мероприятий, к административной ответственности привлечены юридические и должностные лица.

Управлением осуществлялся контроль за выполнением выданных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе с учетом особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), установленных постановлениями Правительства Российской Федерации. Сохранилась тенденция устранения поднадзорными организациями выявленных нарушений до истечения указанных в предписаниях сроков, что говорит о заинтересованности предприятий в соблюдении требований промышленной безопасности.

В рамках профилактики рисков причинения вреда, Управлением проводится консультирование, информирование поднадзорных организаций в области промышленной безопасности, в 2024 году объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

С поднадзорными организациями ведется активная работа по идентификации и установлению класса опасности ОПО с учетом правил, установленных пунктами 3, 4 примечания приложения 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ.

В 2024 году на объектах магистрального трубопроводного транспорта, работы по реконструкции, модернизации, капитальному ремонту не проводились. ООО «Транснефть-Дальний Восток», ООО «Газпром трансгаз Томск» проводятся работы по техническому перевооружению опасных производственных объектов. Документация на техническое перевооружение разработана, получила положительные заключения экспертизы промышленной безопасности, которые в установленном порядке внесены в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

Все технические устройства, сооружения и здания опасных производственных объектов эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации, указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств, эксплуатируемыми организациями своевременно проводится работа по их диагностике.

На поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля. В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечивается их функционирование; разработаны планы мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах; планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;

оформляются документально результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности ежегодно до 1 апреля представляются в Управление.

Эксплуатирующими организациями заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, организациями, эксплуатирующими ОПО магистрального трубопроводного транспорта заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными службами или созданы свои собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования. Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа своих работников, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. В установленном порядке разработаны, утверждены и согласованы планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Регулярно, в соответствии с утвержденными графиками, проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций в аварийных ситуациях. Для поддержки действий в случае аварии созданы системы оповещения, связи, которые поддерживаются в пригодном к использованию состоянии. Эксплуатирующие ОПО организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II и III класса опасности, имеют соответствующие лицензии на данный вид деятельности. На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, осуществляющих свою деятельность без лицензий либо без внесения в них необходимых изменений (в том числе добавление/изменение адресов осуществления лицензируемого вида деятельности). Управлением проводятся комплекс мер реагирования по недопущению эксплуатации ОПО без соответствующей лицензии, в соответствии с рекомендациями Ростехнадзора от 19.08.2024 № 08-00-08/374. Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

#### ***2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев, причиной которых являлись (прямо или косвенно) недостаточные или несвоевременные маркшейдерские работы, невыполнение предписаний маркшейдера не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

Надзор за геолого-маркшейдерским обеспечением промышленной безопасности при ведении работ, связанных с использованием недрами, в отчетном периоде производился Управлением по следующим направлениям надзорной деятельности:

осуществление контроля за соблюдением лицензиатами (соискателями лицензии) лицензионных требований и условий при осуществлении и лицензировании вида деятельности: «Производство маркшейдерских работ»;

оформление и выдача горноотводных актов;

рассмотрение и согласование планов развития горных работ;

осуществление контроля за соблюдением требований по технологии ведения работ при реализации технических (технологических) проектных документов, планов и схем развития горных работ, иной проектной документации.

В отчетном периоде проведено 19 плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности: «Производство маркшейдерских работ».

В ходе 12 проверок выявлено 49 нарушений лицензионных требований.

За допущенные нарушения лицензионных требований к административной ответственности привлечены:

3 юридические лица на сумму 1200 тыс. руб;

7 юридических лиц привлечены к административной ответственности в виде объявления предупреждения.

В ходе проверок грубых нарушений лицензионных требований, являющихся основанием для приостановки действия лицензий или аннулированию лицензий, не выявлено.

Проведено 13 выездных оценок соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям.

По результатам проведенных оценок принято решение о соответствии 12 соискателей лицензии лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ.

За 12 месяцев 2024 года рассмотрено 854 заявлений о согласовании плана развития горных работ (ПРГР).

По результатам рассмотрения заявлений принято решение о согласовании 696 ПРГР, а также об отказе в согласовании 158 ПРГР.

В отчетном периоде рассмотрено 268 и оформлено (переоформлено) 232 комплектов документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов.

На поднадзорных территориях ряд горнодобывающих предприятий осуществляет деятельность по производству маркшейдерских работ собственными маркшейдерскими службами на основании соответствующих лицензий.

Остальные предприятия осуществляют маркшейдерское обслуживание горных работ на основании договоров со специализированными организациями (в том числе: ООО «Восток-Недра-Проект», ООО «Горные работы», ООО «Маркгеопроект», ООО «Маркспектр» ООО «Содружество», ИП Хохряков Н.А., ИП Пригорнев С.П., ООО "Приморская горно-геологическая компания" и др.), обслуживающими объекты горных работ.

Все поднадзорные Управлению горные предприятия имеют согласованные в установленном порядке и утвержденные проекты на разработку месторождений, проекты производства маркшейдерских работ. На всех крупных предприятиях маркшейдерские службы используют для производства замеров параметров горных выработок и выполненных горных работ новые электронные, оптические приборы и инструменты, позволяющие с достаточной точностью и безопасностью производить измерения. Графические построения производятся с использованием компьютерных технологий, и поэтому улучшилось качество горно-графической документации.

В отчетном периоде, в ходе осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности случаи ведения работ за границами горных отводов и без соответствующей разрешительной документации не установлены.

К основным проблемам, связанной с геолого-маркшейдерским обеспечением промышленной безопасности при ведении горных работ, относятся: не укомплектованность штатов маркшейдерской и геологической служб поднадзорных предприятий в полном объеме, в соответствии с утвержденной методикой расчета численности служб в связи с отсутствием квалифицированных специалистов, а также отсутствие аттестаций в области промышленной безопасности специалистов.

### ***2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской

областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

Основные усилия контрольно-профилактической работы были направлены на предотвращение роста травматизма и аварийности на поднадзорных объектах. Для этого принимались меры по повышению уровня организации и осуществления производственного контроля в эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению уровня промышленной безопасности показал, что остается высокий процент морально и физически устаревших технических устройств.

Мониторинг осуществления производственного контроля показывает, что на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю опасного производственного объекта.

Управлением проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности: в ходе выездных плановых проверок проводится устное консультирование по текущим вопросам контрольно-надзорной деятельности, осуществляется информирование по новым нормативным документам по виду надзора.

На сайте Дальневосточного управления Ростехнадзора размещен перечень должностных лиц, оказывающих консультирование по вопросам нефтехимического надзора вне посещения предприятий с использованием рабочих и сотовых телефонов.

В целях повышения эффективности функционирования производственного контроля в поднадзорных организациях проводится информационно-консультационная работа. Налаженная система бесконтактного обмена информацией между инспектором и предприятиями позволяет легко контролировать качество установленных требований в области промышленной безопасности.

Юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II и III класса опасности, имеют соответствующие лицензии на данный вид деятельности. На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, осуществляющих свою деятельность без лицензий либо без внесения в них необходимых изменений (в том числе добавление/изменение адресов осуществления лицензируемого вида деятельности). Управлением проводятся комплекс мер реагирования по недопущению эксплуатации ОПО без соответствующей лицензии, в соответствии с рекомендациями Ростехнадзора от 19.08.2024 № 08-00-08/374.

Информация о страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта поступает в объеме материалов отчета о производственном контроле, а также, в соответствии со

ст. 11 Федерального закона № 225-ФЗ от 27.07.2010 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», направляются в территориальный орган Ростехнадзора в установленные сроки.

Все ОПО имеют полисы страхования, за исключением:

- 1) общество с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» (юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство);
- 2) общество с ограниченной ответственностью «Норд Марин» (юридическое лицо исключено из ЕГРЮЛ);
- 3) открытое акционерное общество «Амурский кабельный завод» (юридическое лицо прекратило деятельность в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства);
- 4) открытое акционерное общество «Электротехническая компания «Биробиджанский завод силовых трансформаторов» (юридическое лицо прекратило деятельность в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда).

Положения Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются. Разрабатываются перспективные программы по доведению производств до требований действующих нормативов.

Особое внимание при обследовании объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала, связанного с эксплуатацией ОПО.

Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, с техническим диагностированием технических устройств и сооружений, а также с аттестацией персонала.

Все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а также системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов, предусмотренными проектной документацией. Вновь введенные в эксплуатацию технические устройства имеют сертификаты или декларации соответствия требованиям технических регламентов.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости, является применение технически устаревших систем автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрупных опасных производственных объектов, а также несвоевременное проведение поверки приборов.

Основными проблемными вопросами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий являются:

несоблюдение сроков реконструкции, капитального ремонта происходит по причине отсутствия достаточного количества специализированных организаций, осуществляющих данные работы, а также с затруднениями связанными с доставкой необходимых для проведения ремонтных работ материалов.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий удовлетворительная.

Согласно графикам, проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по Планам мероприятий.

Всеми организациями заключены договоры на оказание услуг по ликвидации и локализации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Основная проблема профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, связана с удаленностью места их дислокации от объектов, в связи с чем увеличивается время прибытия профессиональных аварийно-спасательных служб по сравнению с требованиями нормативных документов.

В 2024 году инспекторский состав, совместно с представителями МЧС принял участие в комплексном учении по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации разливов нефти и нефтепродуктов на 10 объектах Хабаровского края. По итогам учений принято решение о готовности организаций к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Основной проблемой профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия является:

1. Недостаток должного финансирования, что напрямую влияет на: качество и количество оборудования и средств механизации задействованных для ликвидации и локализации последствий аварий;
2. Формальный подход отдельных представителей профессиональных спасательных служб (как среди руководящего звена, так и среди рядовых работников) к проведению плановых учений.
3. Недостаток должного взаимодействия (несогласованность действий) между эксплуатирующей организацией и профессиональными спасательными службами.

На эксплуатацию опасных производственных объектов I, II и III классов опасности оформлены лицензии, за исключением опасных

производственных объектов следующих организаций:

- 1) общество с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» (юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство);
- 2) общество с ограниченной ответственностью «Норд Марин» (юридическое лицо исключено из ЕГРЮЛ);
- 3) открытое акционерное общество «Амурский кабельный завод» (юридическое лицо прекратило деятельность в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства);
- 4) открытое акционерное общество «Электротехническая компания «Биробиджанский завод силовых трансформаторов» (юридическое лицо прекратило деятельность в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда).

В 2024 году проведены оценки соответствия лицензиата (общества с ограниченной ответственностью «Дунай терминал») и соискателя лицензии (общества с ограниченной ответственностью «Нефтеперевалочная станция»), лицензионным требованиям, на основании заявлений вышеуказанных организаций, по результатам которых установлено соответствие лицензиата и соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий созданы и успешно функционируют различные модели систем управления промышленной безопасностью (СУПБ).

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 года № 1243, и Руководства по безопасности "Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты" учтены в работе.

## ***2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности***

Металлургический надзор осуществляется на 17 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические цеха и производства, расположенные на территории Хабаровского края (г. Комсомольск – на – Амуре, Амурск), Еврейской автономной области (г. Биробиджан), Приморского края (г. Артём, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев) и Амурской области (г. Благовещенск, Райчихинск).

В 2024, как и 2023 году, на поднадзорных предприятиях аварий, групповых и со смертельным исходом несчастных случаев не зарегистрировано.

Количество ОПО зарегистрированных в государственном реестре 21, в том числе 3 опасных производственных объекта II класса опасности и 18 опасных производственных объектов III класса опасности.

В составе ОПО эксплуатируются следующие технические устройства:

электродуговых печей – 10;

индукционных печей – 5;

плавильные пламенные печи — 3;

прокатных станов – 2;

машин непрерывного литья заготовок – 2;

установок печь-ковш – 1;

разливные машины – 1;

другие агрегаты по получению цветных металлов — 8

В целом состояние производственного оборудования и механизмов предприятий металлургической промышленности, расположенных на территориях Хабаровского, Приморского краев, Еврейской автономной и Амурской областей отвечает установленным требованиям в области промышленной безопасности.

Предприятия, в том числе относящиеся к малому и среднему предпринимательству, обеспечивают удовлетворительное техническое состояние оборудования за счет своевременного проведения комплекса ревизий, наладок, ремонтов, в том числе капитальных, а также продляют срок безопасной эксплуатации путем проведения экспертизы промышленной безопасности.

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ООО «Амурсталь», Филиал ПАО «ОАК», ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, филиал ООО «ЕСК-СУЭК»-«АРМУ», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Амуруголь» имеются службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятий.

Технические руководители, руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб и их заместители на предприятиях, осуществляющих деятельность по получению чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе, имеют высшее профессиональное образование.

На всех поднадзорных предприятиях разработан и утвержден порядок

организации работ повышенной опасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

В полном объеме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

Все организации отрасли имеют действующие договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. На всех предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургического надзора разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных опасных производственных объектах проведены 62 учебные тревоги.

В организации эксплуатирующей ОПО II класса опасности (ООО «Амурсталь») создано собственное аварийно-спасательное формирование (газоспасательная служба) аттестованное на право ведения аварийно-спасательных работ.

Проверки соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в отчетном периоде проводились в рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности в ходе плановых проверок.

Нарушений лицензионных требований, являющихся основанием для приостановки действия лицензий или аннулированию лицензий, в ходе проверок не выявлено.

## ***2.7 Объекты газораспределения и газопотребления***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

Организациями, эксплуатирующими объекты сетей газораспределения и газопотребления уделяется особое внимание охране труда, промышленной и пожарной безопасности. Организации на регулярной основе проводят тренировки (инструктажи) и обучение лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасных производственных объектов, монтажом, наладкой, обслуживанием

и ремонтом технических устройств, в том числе на знание должностных, производственных инструкций, а также норм и правил в области промышленной безопасности.

Организации осуществляют учет аварий и инцидентов в соответствии с требованиями промышленной безопасности. Также на объектах сетей газораспределения, организациями осуществляется и организовывается производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с действующими требованиями в области промышленной безопасности.

По результатам анализа предоставленных за 2023 год сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, установлены случаи непредставления отчетной информации в срок до 1 апреля соответствующего календарного года. В связи с этим, контролируемые лица не предоставившие отчет в установленный законом срок, привлечены к административной ответственности.

На поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны и представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

На крупных предприятиях, эксплуатирующих объекты II класса опасности: ООО «Газэнергосеть Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью, в том числе разработаны декларации промышленной безопасности. Положительные заключения экспертиз промышленной безопасности на декларации промышленной безопасности, также внесены в реестр экспертиз промышленной безопасности. Также, в соответствии с разработанными графиками, осуществляются мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Инновационные проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов отсутствуют.

Организации соблюдают требования к прохождению подготовке и аттестации в области промышленной безопасности работников, в том числе руководителей организаций (обособленных подразделений организаций) соискателей лицензии, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах.

Организации соблюдают требования к прохождению подготовке и аттестации в области промышленной безопасности работников, в том числе руководителей организаций (обособленных подразделений организаций) соискателей лицензии, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах. Однако за отчетный период 12 месяцев 2024 года при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, выявлены случаи нарушений требований промышленной

безопасности, в части отсутствия прохождения аттестации в области промышленной безопасности работников опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления.

Опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления, а также технические устройства, входящих в их состав преимущественно эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации, указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Однако за отчетный период 12 месяцев 2024 года при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, выявлены нарушения требований промышленной безопасности, касающиеся не своевременного прохождения диагностики и экспертизы промышленной безопасности для технических устройств, применяемых на поднадзорных опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления.

В части вопросов технического перевооружения зарегистрированы заключения экспертиз промышленной безопасности на документацию на техническое перевооружение:

«Установка резервуарная», рег. № А74-02575-0001 Общество с ограниченной ответственностью «КМ Логистик»;

Владивостокская ТЭЦ-2 с переводом оборудования на сжигание природного газа на ОПО: «Площадка главного корпуса Владивостокской ТЭЦ-2» АО «Дальневосточная генерирующая компания»;

системы наружного газоснабжения на ОПО: «Установка резервуарная (ГРУ 80/697)» Общество с ограниченной ответственностью «Фабрика мороженого»;

сеть газопотребления, замена ЭХЗ (восстановление) Общество с ограниченной ответственностью «Автомобильные Индустриальные Технологии»;

сеть газопотребления, замена автоматики в здании газовой котельной, расположенной Общество с ограниченной ответственностью «Автомобильные Индустриальные технологии».

Опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления имеют в наличии соответствующие установленным требованиям приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена законодательством в области промышленной безопасности.

Эксплуатирующие опасные производственные объекты организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Имеют случаи, отсутствия договоров страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления.

В связи с чем ведется постоянная работа по выявлению не застрахованных опасных производственных объектов, информирования организаций (индивидуальных предпринимателей) и осуществление иных профилактических мер.

Так за отчетный период 12 месяцев 2024 года в отношении организаций, эксплуатирующих, объекты сетей газораспределения и газопотребления, объявлено 46 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Также, с целью соблюдения требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870, Управлением за 12 месяцев 2024 года по результатам участия в приемочных комиссиях принято 128 построенных или реконструированных объектов сетей газораспределения и газопотребления, 231,737 км общей протяженности .

Общее состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов сетей газораспределения и газопотребления следует охарактеризовать как удовлетворительное.

Готовность поднадзорных организаций к ликвидации и локализации последствий аварий на объектах сетей газораспределения и газопотребления, оценивается как удовлетворительное. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, организациями, эксплуатирующими объекты сетей газораспределения и газопотребления, заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными службами или созданы свои собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования. Также разработаны, утверждены и согласованы планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, проблемных вопросов, связанных с обслуживанием поднадзорных объектов профессиональными спасательными службами, не выявлялось. Аварийно-спасательные службы и собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования организаций аттестованы в полном объеме.

За отчетный период в рамках предоставления государственной услуг по лицензированию, проведено 12 выездных оценок соответствия заявителей (организаций эксплуатирующих объекты сетей газораспределения и газопотребления) при предоставлении лицензии на осуществление вида деятельности: «эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», в том числе в отношении:

- АО "ДГК" лицензиат;
- ООО "Русский минтай" лицензиат;
- ООО "ТРАНСГАЗ" соискатель;
- ООО "АВРОРА" соискатель;

ООО "КИМ" соискатель;  
ООО "Уссурийская Картонная Фабрика" соискатель;  
ООО "ИСТ-ФАРМ" соискатель;  
АО "УПТС" лицензиат;  
ООО "ИКС ПОСЕЛОК НОВЫЙ" соискатель;  
АО "Газпром газораспределение Дальний Восток" лицензиат.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к отказу в получении лицензии или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II и III класса опасности, имеют соответствующие лицензии на данный вид деятельности. На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, осуществляющих свою деятельность без лицензий либо без внесения в них необходимых изменений (в том числе добавление/изменение адресов осуществления лицензируемого вида деятельности). Управлением проводятся комплекс мер реагирования по недопущению эксплуатации ОПО без соответствующей лицензии, в соответствии с рекомендациями Ростехнадзора от 19.08.2024 № 08-00-08/374.

## ***2.8. Объекты химического комплекса***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах химического комплекса, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам проведенных специализированными организациями экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ приведения эксплуатируемых ОПО в соответствие с установленными требованиями безопасности.

Имеются нерешенные проблемы, негативно влияющие на состояние промышленной безопасности в химической отрасли надзора, а именно:

недостаточными темпами проводятся мероприятия, связанные с заменой физически и морально устаревшего оборудования, укомплектованием автоматикой и средствами ПАЗ на объектах АХУ,

хранения хлора и производств технических газов. Большинство организаций, эксплуатирующих объекты химической отрасли, не располагают достаточными ресурсами для проведения работ по восстановлению имеющих высокий процент износа зданий и сооружений, технологического оборудования.

В части вопросов технического перевооружения зарегистрированы заключения экспертиз промышленной безопасности на документацию на техническое перевооружение:

«Открытый склад хранения химической продукции общей вместимостью не более 3 тыс. тонн», ООО «Солта»;

Перенос ресиверов углекислоты № 1 и № 2 из зоны производства СМР", АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ".

Крупнейшим предприятием отрасли в Приморском крае является ООО «Дальнегорский ГОК», которое эксплуатирует 6 опасных производственных объектов (ОПО), в том числе объект I класса опасности – площадку производства серной кислоты. По решению Арбитражного суда начата процедура передачи предприятия государству .

Организациями и предприятиями ведётся постоянная и целенаправленная работа по обеспечению на действующих производствах требований промышленной безопасности.

Имеются нерешенные проблемы, негативно влияющие на состояние промышленной безопасности в химической отрасли надзора.

Практически исчезают с поля деятельности, специализированные в области химически опасных производств высококвалифицированные монтажные организации, основной причиной является их невостребованность на рынке услуг из-за отсутствия у предприятий средств на реконструкцию (модернизацию) изношенных производств. Так, прекратили деятельность подрядные организации, длительное время выполнявшие монтажные и пусконаладочные работы. Сохранившиеся мелкие организации не имеют достаточного уровня организации работ, отсутствует необходимый опыт и квалификация специалистов.

На крупных предприятиях, эксплуатирующих объекты I, II класса опасности созданы службы производственного контроля. В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечивается их функционирование; разработаны планы мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах; планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности; оформляются документально результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами

руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Информация о страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта поступает в объеме материалов отчета о производственном контроле. Однако поднадзорными организациями в нарушение требований ст. 11 Федерального закона № 235-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не всегда соблюдаются сроки предоставления в территориальный орган Ростехнадзора копий страховых полисов ОПО. На все ОПО имеются полисы страхования, за исключением: Общество с ограниченной ответственностью «Охотский морской порт» (исключение из ЕГРЮЛ юридического лица в связи наличием в ЕГРЮЛ сведений о нем, в отношении которых внесена запись о недостоверности 22.10.2021).

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости, является применение технически устаревших систем автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрупных опасных производственных объектов, а также несвоевременное проведение поверки приборов.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий удовлетворительная.

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты.

Предприятиями заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Предприятиями проведен анализ опасности технологических блоков, который включает в себя анализ известных аварий на подобных объектах, анализ основных факторов и возможных причин, способствующих возникновению и развитию аварий, анализ условий возникновения и развития аварий, анализ возможных сценариев развития аварий, оценку количества опасных веществ, участвующих в аварии и создании поражающих факторов, результаты расчета вероятных зон действия поражающих факторов, анализ систем, ситуационный план предприятия с указанием вероятных зон действия поражающих факторов, анализ состояния системы противоаварийной защиты. При определении основных факторов, способствующих возникновению и развитию аварии, особое внимание уделялось техническому состоянию оборудования, близости параметров технологического процесса к критическим значениям, выполнению требований проектной документации, технологических регламентов на пуск и остановку оборудования.

Во всех поднадзорных организациях в соответствии с требованиями законодательства РФ в области промышленной безопасности разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛПА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов.

В большинстве организаций имеются резервы материальных и финансовых средств, компенсирующие финансовые потери организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария; включающие в себя расходы на ликвидацию аварии; социально-экономические потери, связанные с травмированием и гибелью людей (как персонала организации, так и третьих лиц); вред, нанесенный окружающей природной среде, косвенный ущерб и потери государства от выбытия трудовых ресурсов.

Основная проблема профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, связана с удаленностью места

их дислокации от объектов, в связи с чем, увеличивается время прибытия профессиональных аварийно-спасательных служб по сравнению с требованиями нормативных документов.

На поднадзорных объектах проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно утвержденных графиков. Результаты оформляются актами с фотофиксацией действий НАСФ предприятий и профессиональных формирований.

В ходе проведения выездных проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора проведены эксперименты, заключающиеся в использовании тест-ситуации (объявлении учебной тревоги), имитирующей возникновение аварии на опасном производственном объекте (6 учебных тревог).

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты. Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы. Копии представлены в территориальный орган.

Выездные оценки в отношении соискателей лицензии (лицензиатов) не проводились.

Приостановка действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не производилась.

При осуществлении контрольно-профилактической работы на поднадзорных предприятиях химического комплекса большое внимание уделялось вопросам внедрения и актуализации в общей системе управления предприятием системы управления промышленной безопасностью (СУПБ). Так, на отчетный период во всех организациях внедрен и функционирует производственный контроль как составная часть СУПБ, а на предприятиях, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах I и II классов опасности, для локализации и ликвидации последствий таких аварий созданы и успешно функционируют различные модели СУПБ.

Заявления о политике эксплуатирующих организаций размещены на сайтах управляющих компаний, организаций и в местных средствах массовой информации.

Во всех организациях успешно функционируют различные модели СУПБ, представляющих собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение:

идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

своевременной корректировки мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

участия работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

информационного обеспечения осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Не на все опасные производственные объекты юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II и III класса опасности, имеют соответствующие лицензии на данный вид деятельности. На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, осуществляющих свою деятельность без лицензий либо без внесения в них необходимых изменений (в том числе добавление/изменение адресов осуществления лицензируемого вида деятельности). Управлением проводятся комплекс мер реагирования по недопущению эксплуатации ОПО без соответствующей лицензии, в соответствии с рекомендациями Ростехнадзора от 19.08.2024 № 08-00-08/374.

### ***2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения***

В отчетном периоде контрольно-профилактическая работа по надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Управления производилась на 68 поднадзорных организациях, связанных с оборотом ВМ промышленного назначения, в том числе: 55 специализированных взрывных организаций, выполняющих взрывные работы подрядным способом, 38 предприятия по добыче руд цветных металлов, предприятия, ведущие взрывные работы на открытых горных разработках по добыче горнохимического сырья, стройматериалов, по производству простейших ВВ.

В отчетном периоде в эксплуатации находилось объекты, связанные с оборотом взрывчатых материалов:

стационарные склады ВМ, зарегистрированные в реестре ОПО как отдельный опасный производственный объект – 55;

подземные склады ВМ, зарегистрированные в составе рудника или шахты -7;

передвижные склады ВМ -8;

стационарные пункты (цеха) по изготовлению гранулированных ВВ, зарегистрированные в реестре ОПО как отдельный опасный производственный объект -2;

стационарные пункты (цеха) по изготовлению гранулированных ВВ, зарегистрированные в составе склада или рудника (шахты), объекта ведения открытых горных работ-4.

Наиболее крупные предприятия по расходу ВМ в 2024 году.: специализированные взрывные организации АО «Дальтрансвзрыв» (7,5 тыс.

тонн ВВ) и ООО «Гидротехника» (4,6 тыс. тонн ВВ).

Взрывными организациями, как и в предыдущие годы, в основном, применялись гранулированные и водосодержащие аммиачноселитренные взрывчатые вещества. Для промежуточных детонаторов скважинных зарядов использовались тротилловые шашки и патроны из аммонита. В качестве средств инициирования применялись электродетонаторы, неэлектрические системы инициирования и детонирующие шнуры.

За 12 месяцев 2024 года расход взрывчатых веществ составил более 5342 тыс. тонн, электродетонаторов 180,8 тыс. шт., детонирующего шнура 2425 тыс. м., и неэлектрических систем инициирования более 4904 тыс. шт.

Количество израсходованных организациями взрывчатых веществ в 2024 году (5342 тыс. т), по сравнению с 2023 годом (5280 тыс. т), увеличилось не значительно.

В 2024 году увеличилось количество ВВ, изготовленных на местах применения (17836 тыс. т) по сравнению с 2023 годом (14488 тыс. т), а также увеличилось применение в 2023 году детонирующего шнура (3622,2 тыс. м) по сравнению с 2023 годом (3400 тыс. м).

Численность взрывников и других работников подконтрольных организаций, имеющих доступ к обращению со взрывчатыми материалами промышленного назначения, в 2024 году (1134 чел.) по сравнению с 2023 годом (1159 чел.) осталась практически на том же уровне.

За 12 месяцев 2024 года случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора предприятиях и объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

Требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в целом предприятиями выполняются.

На предприятиях ведется планомерная работа по реализации требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части организации и осуществления производственного контроля.

На всех предприятиях разработано и утверждено «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности».

На крупных предприятиях (АО «ГМК «Дальполиметалл», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Приморский ГОК», АО «Многовершинное», АО «Ургалуголь», ООО «Ресурсы Албазино») созданы службы

производственного контроля, на остальных приказом по предприятию назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, связанные с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, разработали и внедрили Систему управления промышленной безопасностью, интегрированную в общую систему управления предприятием.

Осуществляется планирование деятельности по вопросам обеспечения промышленной безопасности, уделяется внимание оценке состояния риска при эксплуатации ОПО, проводятся анализ и контроль эффективности производственного контроля, налажена работа по учету и анализу инцидентов, предоставлению отчетной информации в органы надзора.

Анализ результатов проверок хода выполнения постановления Правительства РФ от 18.12.2020 г. № 2168 в части организации и осуществления производственного контроля, показал, что возложение функций лица, ответственного за осуществление производственного контроля, на одного из должностных работников предприятия, напрямую задействованного в производственной деятельности предприятия, негативно влияет на эффективное осуществление производственного контроля.

Также результаты проверок показали, что реализация Положения о производственном контроле осуществляется недостаточно. На подконтрольных предприятиях планирование различных видов проверок проводится без указания конкретных тем и лиц, ответственных за их проведение. Планируемые сроки проверок не соблюдаются. Документально не отражается весь ход проведения обследований и проверок, включая отчёты исполнителей об устранении выявленных нарушений.

Негативно сказываются на эффективности осуществления производственного контроля такие факторы, как:

отсутствие на законодательном уровне гарантированной административной защищённости от работодателя лиц, на которых возложена ответственность за осуществление производственного контроля;

отсутствие необходимого опыта надзорной и контрольной деятельности, квалифицированной подготовки в области промышленной безопасности у лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

По состоянию на 31.12.2024 года на все опасные производственные объекты, связанные с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, подлежащие декларированию, имеются разработанные и утвержденные декларации промышленной безопасности, прошедшие экспертизу промышленной безопасности.

С разработкой деклараций, по каждому декларируемому ОПО, на

предприятиях проведена всесторонняя оценка риска возможных аварий и связанных с ними угрозами для населения и природной среды. После утверждения деклараций и их экспертиз можно сделать вывод, что на объектах предприятиями предприняты достаточные меры по предупреждению аварий.

Предприятия готовы к локализации и ликвидации последствий возможных аварий на ОПО. В настоящее время инспекторским составом Управления осуществляется контроль за соблюдением сведений, представленных в составе деклараций, а также мероприятий, направленных на снижение масштабов последствий возможных аварий и размера ущерба в случае аварии.

Все сведения, содержащиеся в декларациях, находятся в заинтересованных органах, в т.ч. в органах местного самоуправления, для принятия ими соответствующих мер в случае аварий на декларируемых ОПО.

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств и декларации промышленной безопасности проводится в установленные сроки в соответствии установленными требованиями.

По всем опасным производственным объектам проведено страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, подконтрольных Управлению, отвечает требованиям действующего законодательства и правил безопасного производства работ.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности в области взрывного дела являются:

1. Отсутствие государственной поддержки (льготное кредитование, снижение налогов и т.д.) для создания благоприятных условий предприятиям, ведущих реконструкцию, модернизацию и внедрение передовых технологий в области взрывного дела и сохранности ВМ.

2. Инертность руководителей предприятий, ведущих взрывные работы, в вопросах перехода на использование наиболее эффективных и безопасных взрывчатых веществ, изготавливаемых из не взрывчатых компонентов и приобретающих детонационные свойства только после заряжания ими скважин.

3. Остро стоит вопрос с квалифицированными кадрами, в условиях отсутствия системы профессионального образования в крае имеется дефицит кадров рабочих профессий. Имеют место случаи назначения на должности главных специалистов лиц, имеющих среднетехническое образование. Низкая квалификация инженерно-технических работников и специалистов влечет, как следствие, низкую технологическую дисциплину и многочисленные нарушения требований промышленной безопасности.

4. Практически не повышается уровень механизации взрывных работ на открытых горных разработках.

5. Значительные сложности в подготовке отчетной документации в части сбора информации о расходе ВМ создает отсутствие правовой основы получения этих данных.

6. Остро стоит вопрос в транспортировании взрывчатых материалов, заводы изготовители осуществляют отправку взрывчатых материалов (без документации предусмотренной требованиями ФНиП № 494).

Все подконтрольные предприятия имеют необходимые лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

В отчетном периоде проведено 30 плановых проверок соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

В ходе проведения 17 проверок выявлено 115 нарушений лицензионных требований.

За допущенные нарушения лицензионных требований:

3 юридических лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа в общем размере 1300 тыс. руб.;

1 юридическому и 4 должностным лицам вынесено 5 предупреждений.

В ходе проверки грубых нарушений лицензионных требований, являющихся основанием для приостановки действия лицензий или аннулированию лицензий, не выявлено.

## ***2.10 Объекты транспортирования опасных веществ***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

За отчетный период не проводились проверки в отношении юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых производится транспортирование опасных веществ.

Техническое содержание сооружений и устройств: подъездных железнодорожных путей (в том числе стрелочных переводов), переездов, технологических путей и проездов, искусственных сооружений, автомобильных дорог необщего пользования, обочин, откосов, разделительных полос, устройств для осмотра и ремонта транспортных средств, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, мест подготовки транспортных средств для погрузки, сливо-наливных эстакад; техническое состояние транспортных средств, используемых при транспортировании опасных веществ: вагонов-цистерн, контейнеров, маневровых локомотивов,

автомобильных цистерн, специально оборудованных грузовых автомобилей, автомобильных тягачей с прицепами и полуприцепами, измерительных приборов, сливо-наливной, контрольной и запорной арматуры, а также применяемой тары, упаковки, знаков опасности в целом оценивается как удовлетворительное.

В части вопросов технического перевооружения зарегистрированы заключения экспертиз промышленной безопасности на документацию на техническое перевооружение:

«Участок транспортирования опасных веществ», ООО "ВОСТОЧНАЯ СТИВИДОРНАЯ КОМПАНИЯ".

Всеми предприятиями (организациями) в установленные сроки направлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

При осуществлении контроля проверялась:

полнота выявляемых при проведении плановых проверок руководителями и специалистами служб производственного контроля нарушений требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и их фактическое устранение;

фактическое выполнение мероприятий, разработанных по результатам проведенных проверок состояния промышленной безопасности, а также мероприятий, разработанных по результатам расследования инцидентов и случаев производственного травматизма;

состояние аварийности и травматизма, наличие случаев сокрытия происшедших аварийных ситуаций, наличие актов расследования происшедших аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма;

выполнение предписаний Службы, её территориальных органов, а также других федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Во всех организациях, зарегистрировавших опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам, проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия.

Юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, имеют соответствующие лицензии на данный вид деятельности. На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, осуществляющих свою деятельность без лицензий либо без внесения в них необходимых изменений (в том числе добавление/изменение адресов осуществления лицензируемого вида

деятельности). Управлением проводятся комплекс мер реагирования.

Имеются разработанные в установленном порядке Положения об организации и осуществлении производственного контроля. Назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, разработаны их должностные обязанности. Имеются планы работы ответственных лиц, годовые мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты на отчетный период застрахованы в установленном порядке.

В целом мероприятия по антитеррористической устойчивости организаций, занимающихся транспортированием опасных веществ, выполняются. На всех поднадзорных предприятиях созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные предприятия.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий их администрациями принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий, и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

### ***2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Еврейской автономной и Амурской областей аварий не зарегистрировано.

В Приморском крае на опасном производственном объекте «Элеватор», рег. № А74-02681-0001 III класс опасности, расположенном по адресу: Приморский край, м. р-н Михайловский, с.п. Михайловское, с. Михайловка, тер. КПК с элеватором РУСАГРО, зд. 1 эксплуатируемом ООО «Русагро-Приморье», произошел несчастный случай со смертельным исходом, расследование завершено 28.12.2024.

Групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

Под надзором в Дальневосточном управлении Ростехнадзора находится 42 предприятия, эксплуатирующие 93 опасных производственных объекта хранения и переработки растительного сырья, в том числе: отдельно стоящие приемно-отпускные устройства 15, элеваторы 16, склады силосного типа 12, склады бестарного хранения муки 2, механизированные склады бестарного напольного хранения 4, отделения (участки) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка 6, подготовительные

(подработочные) (дробильные) отделения 7, приемно-очистительные (сушильно-очистительные) башни 4, отдельно стоящие сушильные участки растительного сырья 3, цеха (участки) по производству муки 1, цеха (участки) по производству комбикормов (кормовых смесей) 11, цех (участок) по производству крупы 1, цех (участок) для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья 1, цех (участок) агрегатных (блочномодульных) установок по производству муки, крупы, комбикормов 1; цеха (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры 6, цех (участок) фасовочного отделения сахарного производства 1.

Оперативных сообщений об инцидентах на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в поднадзорных организациях Дальневосточному управлению Ростехнадзора произошедших в 2024 году, не поступало.

В отчетном периоде в Приморском крае зарегистрировано 2 опасных производственных объекта хранения и переработки растительного сырья, в Хабаровском крае, Камчатском крае, Амурской области и ЕАО регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки зерна не было.

Уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности не поступало.

На территории ЕАО ООО «Производственная компания «Дальневосточные корма» эксплуатировавшая 4 ОПО IV класса опасности, ООО «Соя экстружн» эксплуатировавшая 2 ОПО IV класса опасности, в Приморском крае ООО «Дальневосточная производственная компания» эксплуатирующая 1 ОПО IV класса опасности, ООО «Надеждинская птица» эксплуатировавшая 1 ОПО III класса опасности, ФГУП «Амурское ФСИН эксплуатировавшая 1 ОПО III класса опасности в Приморском крае и 1 ОПО III класса опасности в Амурской области ИП Викулова Юлия Александровна эксплуатировавшая 1 ОПО III класса опасности – прекратили свою деятельность, ОПО до настоящего момента числятся в государственном реестре опасных производственных объектов, страхование на эти ОПО отсутствует.

Поднадзорные организации имеют договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда потерпевшим в результате аварий на опасных объектах кроме АО «СК «Агроэнерго» (Хабаровский край), ООО «ЮГ Сибири» (Амурская область) по причине признания юридических лиц несостоятельными (банкротами) и в отношении них открыто конкурсное производство.

Информация о страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта поступает в объеме материалов отчета о производственном контроле. Однако поднадзорными организациями в нарушение требований ст. 11 Федерального закона

№ 235-ФЗ от 27.07.2010 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» не соблюдаются сроки предоставления в территориальный орган Ростехнадзора копий страховых полисов ОПО.

В отчетном периоде во всех поднадзорных организациях Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, ЕАО и Камчатского края организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года поднадзорная организация в Камчатском крае предоставила отчет о производственном контроле соблюдением требований в области промышленной безопасности за 2023 год. Поднадзорные организации Хабаровского края, ЕАО, Приморского края и Амурской области не все предоставили, отчеты о производственном контроле за соблюдением требований в области промышленной безопасности.

В Хабаровском крае не предоставили отчеты о производственном контроле - 1 предприятие, в котором ведется конкурсное управление; в ЕАО – 2 предприятия, по причине прекращения деятельности; в Приморском крае – 3 предприятия, прекративших свою деятельность; в Амурской области – 2 предприятия прекратили свою деятельность.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, либо директора, или специалисты).

К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики, инженеры), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно - профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводятся комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатываются мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

Все поднадзорные организации Хабаровского края, ЕАО, Приморского края и Камчатского края эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности имеют лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не было. Управлением проводятся

комплекс мер реагирования по недопущению эксплуатации ОПО без соответствующей лицензии, в соответствии с рекомендациями Ростехнадзора от 19.08.2024 № 08-00-08/374.

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано постоянное пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

Элеваторы из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях Дальневосточному управлению Ростехнадзора отсутствуют.

***2.12. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

Под надзором находится 521 организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации 1278 опасных производственных объектов (ОПО).

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, используемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений не проводятся в установленные нормативной технической документацией сроки (выявлено при участии в комиссиях в рамках ОЗП).

Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта на удовлетворительном уровне.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введённых технических регламентов отсутствуют.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

В то же время на предприятиях практически отсутствуют технические средства – тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные

полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

Общее состояние промышленной безопасности поднадзорных предприятий, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением, можно оценить, как удовлетворительное.

Имеются проблемы связанные с износом трубопроводов пара и горячей воды. Заменены не большие участки сетей теплоснабжения. Большое количество инцидентов. Инициирована и проведено 2 проверки по индикатору риска по поступлению в территориальный орган Ростехнадзора информации о трёх и более инцидентах, произошедших на опасном производственном объекте в течение одного календарного года.

Около 46 % технических устройств, находящихся на учете в Дальневосточном управлении Ростехнадзора выработали срок нормативной эксплуатации.

На территории Камчатского края с 2013 года ведётся работа по переводу котельных, предназначенных для осуществления теплоснабжения населения на природный газ, как основное топливо. В процессе технического перевооружения (перевода котельных на природный газ) происходит обновление котельного оборудования.

В 2024 году завершены работы по вводу в эксплуатацию 1 модульной котельной работающей на природном газе для осуществления теплоснабжения населения в г. Елизово, Камчатского края. По состоянию на 31.12.2024, на еще 1 котельной в г. Елизово проводятся пусконаладочные работы и мероприятия по приемке оборудования в эксплуатацию.

Следует отметить, что в связи с падением объемов добычи природного газа на Кшукском и Нижнеквакчинском месторождениях перевод существующих угольных котельных на использование в качестве основного топлива природного газа замедлился.

Кроме этого, с учетом падения объемов добычи природного газа, возникли проблемы обеспечения топливом тепло-электростанций ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, все больше в качестве основного вида топлива используется мазут.

Обновление парка технических устройств за отчётный период произошло за счёт проведения предприятиями работ по техническому перевооружению опасных производственных объектов, направленных на увеличение производственных мощностей.

За отчётный период было поставлено на учёт и допущено в эксплуатацию 2111 техническое устройств. Снято с учёта 60 технических устройства.

В 2024 году принято участие в проведении 4 плановых контрольных (надзорные) мероприятия ОПО II класса опасности, в состав которых входит оборудование работающее под давлением, также проведено 23 внеплановые проверки, в том числе:

по наличию сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 3;

по выявлению соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований – 7;

по поручению Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц – 5;

по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям -3;

по истечению срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 5.

В течение 2024 года инспекторский состав Управления 82 раза принимал участие в работе комиссии предприятия по пуску оборудования, работающего под давлением в работу.

Юридические лица, эксплуатирующие опасные производственные объекты I, II и III класса опасности, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением, обязаны иметь соответствующие лицензии. На постоянной основе проводится мониторинг юридических лиц, осуществляющих свою деятельность без лицензий либо без внесения в них необходимых изменений (в том числе добавление/изменение адресов осуществления лицензируемого вида деятельности). Управлением проводятся комплекс мер реагирования по недопущению эксплуатации ОПО без соответствующей лицензии.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялось.

В целом состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО, на которых используется оборудование, работающее под давлением, можно охарактеризовать как неоднозначное. При этом доля организаций, в которых уровень безопасности при эксплуатации технических устройств является неудовлетворительным, превышает количество организаций, где такой уровень является удовлетворительным. Это связано с тем, что создание условий для нормального обеспечения выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО связано с немалыми финансовыми затратами, наличием требуемого штата работников и персонала, организационными мероприятиями. Стремление большинства организаций к экономии средств, недопонимание руководителями роли специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля и самого контроля, возложение на этих специалистов различных дополнительных обязанностей, включая охрану труда, безопасность движения, пожарную охрану и т.д., ведет к ослаблению уровня промышленной безопасности. Также снижение уровня безопасности связано с запретом на проведение плановых проверок объектов III класса опасности.

В крупных предприятиях, имеющих возможности по организации осуществлению производственного контроля, требования промышленной безопасности реализовываются практически в полном объеме.

Необходимы ограничения на законодательном уровне, устанавливающие запрет на эксплуатацию технических устройств, входящих в состав опасных производственных объектов, при невыполнении требований законодательства в области промышленной безопасности.

На сегодняшний день ситуация сложилась таким образом, что требования промышленной безопасности относятся только к юридическому лицу, в тоже время частное физическое лицо может приобрести техническое устройство, эксплуатация которого имеет признаки опасного производственного объекта и эксплуатировать его без соблюдения установленных требований.

### ***2.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения***

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных производственных объектах на которых используется используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей зарегистрирована 1 авария (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано). За отчетный период групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – 1).

05.10.2024 авария произошла в Акционерное общество «Ванинский морской торговый порт» (Хабаровский край).

При выполнении подъема стрелы произошел срыв хобота с установочного места и дальнейшее неконтролируемое движение (раскрытие) его в сторону рядом расположенного вспомогательного крана № 90А.

При движении хобота в сторону Крана № 90А, произошел сход каната с правого нижнего блока хобота ремонтируемого крана, с последующим ударом каната в кабину крановщика вспомогательного крана хоз. №90А.

В результате обратного хода хобота, произошла деформация стрелы ремонтируемого крана «Сокол» хоз. № 124, рег. № Кр-819, заводской № 9917 с повреждением металлоконструкций стрелы и хобота.

В результате удара грузового каната выбитым остеклением кабины вспомогательного Крана № 90А, крановщик Крана № 90А получил повреждения легкой степени тяжести.

Под надзором Управления находится 1381 организация, осуществляющая деятельность по эксплуатации 2560 опасных производственных объектов, в том числе: в составе I класса опасности – 5, в

составе II класса опасности – 13, в составе III класса опасности – 169, IV класса опасности – 2373.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъемных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1–3 единицы поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объема.

За истекший период предприятиями эксплуатирующими подъемные сооружения проводилась замена технических устройств с отработавшим сроком службы на новые. Обновление парка подъемных сооружений происходит за счёт постановки на учёт подъемных сооружений отечественного производства.

В течение 2024 года Управлением поставлено на учёт 895 технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах. Снято с учёта 153 технических устройств.

В 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения не проводились.

Проведено 12 внеплановых проверок, в том числе:

по наличию сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 4;

по выявлению соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований – 1;

по поручению Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц – 6;

по истечению срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 1.

Инспекторский состав Управления в отчетном периоде 388 раз принимал участие в работе комиссии по пуску в работу подъемных сооружений, из них 25 раз были выявлены нарушения обязательных требований и выданы акты пуска в работу с особым мнением.

Определение уровня промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО III и IV класса опасности вызывает затруднение. Анализ состояния промышленной безопасности осуществлялся только по информации, представляемой организациями в сведениях о производственном контроле.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности показал, что остается высокий процент морально и физически устаревших технических устройств.

В связи с присвоением опасным производственными объектам, эксплуатирующим ПС, IV класса опасности плановым проверкам такие объекты не подвергаются вследствие этого ведение учета технических

устройств, отработавших нормативный срок службы, становится проблемным.

Проблемные вопросы:

недостаточное количество квалифицированного персонала, обслуживающего опасные объекты.

наличие фактов владения на законном основании грузоподъемными механизмами физическими лицами, не имеющими статуса индивидуального предпринимателя, которые при использовании грузоподъемных устройств создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, в связи с отсутствием необходимой подготовки и квалификации, а также не знанием необходимых требований для осуществления безопасной эксплуатации указанного оборудования.

Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта оформлено не на все зарегистрированные опасные производственные объекты. Управлением, на постоянной основе, осуществляется мониторинг юридических лиц, эксплуатирующих ОПО, без заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов отсутствуют.

Информация об организации и осуществлению производственного контроля в 2023 год проанализирована, организациям, не представившим отчеты о производственном контроле направлены уведомления о необходимости представить информацию об организации и осуществлении производственного контроля.

В целом состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения, можно охарактеризовать как неоднозначное.

При этом доля организаций, в которых уровень безопасности при эксплуатации технических устройств, и в первую очередь грузоподъемных кранов, является неудовлетворительным, превышает количество организаций, где такой уровень является удовлетворительным. Это связано с тем, что создание условий для нормального обеспечения выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО связано с немалыми финансовыми затратами, наличием требуемого штата работников и персонала, организационными мероприятиями. Стремление большинства организаций к экономии средств, недопонимание руководителями роли специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля и самого контроля, возложение на этих специалистов различных дополнительных обязанностей, включая охрану труда, безопасность

движения, пожарную охрану и т.д., ведет к игнорированию требований промышленной безопасности.

В крупных предприятиях, имеющих возможности по организации осуществлению производственного контроля, требования промышленной безопасности реализовываются практически в полном объеме.

Необходимы ограничения на законодательном уровне, устанавливающие запрет на эксплуатацию технических устройств, входящих в состав опасных производственных объектов, при невыполнении требований законодательства в области промышленной безопасности.

На сегодняшний день ситуация сложилась таким образом, что требования промышленной безопасности относятся только к юридическому лицу, в тоже время частное физическое лицо может приобрести техническое устройство, эксплуатация которого имеет признаки опасного производственного объекта и эксплуатировать его без соблюдения установленных требований.

### **3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей**

За 12 месяцев 2024 года в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на производстве в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на территории подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора, при осуществлении производственной деятельности:

зарегистрирована 1 авария (12 мес. 2023 года –1);

групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано);

зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (12 мес. 2023 года –2).

16.08.2024 в 17:15 (время местное) при вводе в резерв ШР-4 (после включения Р 121) на ОРУ 500 кВ Приморской ГРЭС произошло повреждение ф.А В-121, отключились все присоединения 1 и 2 СШ 500 кВ на ОРУ 500 кВ Приморской ГРЭС.

Последствия аварии: массовое отключение объектов электросетевого хозяйства.

Причины аварии:

электродуговое повреждение дугогасительных камер выключателя В 121 ф. «А» (изготовитель: AREVA; заводской номер: 113690010А; год изготовления: 2004) вызван критическим повышением давления в полости дугогасительной камеры со стороны ТТ121 вследствие электродугового пробоя промежутка между отключенными подвижными и неподвижными контактами дугогасительной камеры полуполюса со стороны ОПН ШР-4;

не выполнено требование к селективности защиты от недопустимого

потребления реактивной мощности в терминале ЭКРА (действует на отключение генератора) по отношению к ОМВ в устройстве АРВ синхронного генератора ТГ-1 Владивостокской ТЭЦ-2 по причине реализации контроля различных фазных токов в указанной защите и в ОМВ (защита терминала ЭКРА использует для расчёта активной и реактивной мощности генератора данные фазы «А», устройство АРВ использует для расчёта активной и реактивной мощности генератора данные фазы «В», а также уставка по времени срабатывания, заданная 1 с, меньше времени работы ОМВ (1-3 с);

отказ АЧР на объектах Приморских ЭС АО «ДРСК» по причине «Нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи».

27.02.2024 года в 11 часов 05 минут, ПС 110/6 кВ «Западная» филиала АО «ДРСК» Приморские электрические сети. При выполнении осмотра отсеков трансформаторов тока ячеек 4С 6кВ на ПС «Западная» по адресу: г. Владивосток, ул. Борисенко, 108Б, попал под напряжение в ячейке СВ-2 6кВ, ведущий инженер по метрологии группы метрологии структурного подразделения «Приморские Южные электрические сети» АО «ДРСК» Моисеев Михаил Викторович.

Причины несчастного случая, согласно акта расследования несчастного случая:

Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда выразившееся в проведении работ на электрооборудовании ПС 110 кВ Загородная Владивостокского РЭС СП ПЮЭС в нарушение требований.

Неудовлетворительная организация производства работ в том числе: несогласованность действий исполнителей, отсутствие взаимодействия между службами и подразделениями.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.

1. Большой износ оборудования - срок эксплуатации свыше нормативных;

2. Несоответствие схем электроснабжения категорийности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

3. Неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у потребителей;

4. Отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей;

5. Отсутствие ответственности собственников (эксплуатирующих организаций) за неустановление охранных зон вдоль объектов электросетевого хозяйства и вокруг объектов генерации электрической энергии;

6. Отсутствие Порядка согласования охранных зон объектов по производству электрической энергии и особым условиям использования земельных участков, расположенных в границах таких зон и, как следствие,

невозможность установления охранных зон объекта по производству электрической энергии: Нижне-Бурейская ГЭС, эксплуатируемая ПАО «РусГидро» – филиал Бурейская ГЭС, в том числе с применением ЦП АИС Ростехнадзора.

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 17796 субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии, деятельность которых относится к определённой категории риска, в том числе: высокого риска - 12, значительного риска – 501, среднего риска – 141, умеренного риска – 4958, низкого риска - 12184.

К категории высокого риска отнесены:

АО «Дальневосточная генерирующая компания»;

АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания»;

Филиалы «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС» ПАО «РусГидро»;

Филиалы ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС;

ПАО «Камчатскэнерго»;

АО «Оборонэнерго»;

ОАО «Российские железные дороги»;

ООО «Приморская ГРЭС».

К категории значительного риска отнесены:

АО «Нижне- Бурейская ГЭС»;

ООО «Дальнегорский ГОК»;

АО «Спасскцемент»;

ООО «РН-Комсомольский НПЗ»;

ООО «Амурсталь».

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год Дальневосточным управлением Ростехнадзора разработан с учетом требований:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428;

Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, за 12 мес. 2024 года проведено 765 контрольных (надзорных) мероприятий (12 мес. 2023 – 1003) том числе:

плановых проверок - 10 (12 мес. 2023 - 2);

внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ – 10 (12 мес. 2023 - 4), в том числе:

по наличию сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 0 (12 мес. 2023 - 2);

по поручению Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц – 10 (12 мес. 2023 - 0);

истечение срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 0 (12 мес. 2023 - 2);

внеплановых проверок, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) - 590 (12 мес. 2023 - 835);

проверок с привлечением представителей территориального органа, проведённых органами прокуратуры – 44 (12 мес. 2023 - 14);

проверок с привлечением представителей территориального органа, проведённых иными органами – 111 (12 мес. 2023 - 148);

Рассмотрено заявлений на выдачу разрешений на допуск в эксплуатацию-1275 (12 мес. 2023 - 1357), в том числе:

электроустановок – 881;

тепловых энергоустановок – 394.

Допущено в эксплуатацию новых, реконструированных энергоустановок – 906 (12 мес. 2023 - 1042) , в том числе:

электроустановок – 615;

тепловых энергоустановок – 291.

Выявлено 8509 нарушения требований безопасности (12 мес. 2023 - 4312), в том числе:

в результате проведенных проверок – 6665;

вне проверок (по материалам и информации, поступившим из других органов, организаций) – 1844.

Наиболее типичными нарушениями являются:

отсутствие профилактических испытаний электрооборудования и заземляющих устройств;

просроченные сроки периодической проверки знаний в области электро-теплоэнергетики у работников проверяемых организаций;

недостаточное, а порой и полное отсутствие, обученного и аттестованного персонала в области электро-теплоэнергетики;

несоблюдение требований по организации работы в электро-теплоустановках;

прилагаемые документы для согласования охранных зон не соответствуют требованиям пункта 9 порядка в части соответствия требованиям Правил, комплектности и правильности оформления;

заявления и прилагаемые к нему документы для согласования охранных зон представлены с нарушением правил и (или) содержат не достоверные сведения;

невыполнение потребителем электрической энергии требования о самостоятельном ограничении режима потребления электрической энергии, предъявленного ему в соответствии с установленным законодательством об электроэнергетике порядком полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии;

нарушение установленного порядка предоставления обеспечения обязательств по оплате электрической энергии (мощности).

Применено мер профилактического воздействия:

предостережения – 228 (12 мес. 2023 - 449);

информирование – 28846 (12 мес. 2023 - 27580);

обобщение правоприменительной практики – 4 (12 мес. 2023 - 4).

За 12 мес. 2024 года к нарушителям требований безопасности применено 323 административные наказания (12 мес. 2023 - 228).

Административные наказания в виде административного приостановления деятельности не применялись (12 мес. 2023 - 2).

Вынесено 79 предупреждений (12 мес. 2023 - 25), в том числе:

по итогам проверок – 57 (плановых-32, внеплановых-25) и вне проверок (по материалам и информации, поступившим из других органов, организаций)- 22.

Наложено 244 административных штрафов (12 мес. 2023 - 201), в том числе:

по итогам проверок – 83 (плановых-21, внеплановых-62) и вне проверок (по материалам и информации, поступившим из других органов, организаций)-161.

Сумма наложенных административных штрафов составила –4933 тыс. руб., в том числе:

по результатам проведенных проверок –265 тыс. руб.;

вне проверок (по материалам и информации, поступившим из других органов, организаций) – 4668 тыс. руб.

Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 352 тыс. руб.

При рассмотрении сведений о нарушении порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии составлено и передано в суды 146 протоколов (ст. 9.22 КоАП РФ).

При рассмотрении сведений о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и

(или) теплоносителя, сопряжённое с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате составлено и передано в суды 78 протоколов (ст. 14.61 КоАП РФ).

Сумма административных штрафов, наложенных судебными органами по материалам административных производств Ростехнадзора – 5613 тыс. руб.

#### **4. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса**

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружениях промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не зарегистрировано).

В настоящее время в реестр ГТС включено 264 комплексов ГТС, поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора, в том числе - в Амурской области 31 ГТС, Еврейской автономной области - 16 ГТС, Приморском края – 137 ГТС, Камчатском крае – 16 ГТС, Чукотском автономном округе -10 ГТС и Хабаровском крае – 54 ГТС.

Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС – 109, в том числе 28 предприятий промышленности, 14 предприятий энергетики и 67 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В состав поднадзорных объектов входят:

26 комплексов ГТС предприятий энергетики

42 комплексов ГТС предприятий промышленности;

59 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

137 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

В соответствии СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределены по классам следующим образом:

I класс – 11 ГТС;

II класс – 22 ГТС;

III класс – 61 ГТС;

остальные 170 объектов IV класса.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ПАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭК» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (Билибинская АЭС).

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ -2) Хабаровского края, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС), Артём (Артёмовская ТЭЦ) и Партизанск (Партизанская ГРЭС) Приморского края, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, ОП Анадырская ТЭЦ, Эгвекинотская ГРЭС не осуществляется.

Нормальный уровень безопасности имеют 7 ГТС (25 % от общего количества ГТС в энергетике). Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

Техническое состояние ГТС Бурейской, Нижне-Бурейской и Зейской ГЭС удовлетворительное. Уровень безопасности сооружений ГТС Бурейской ГЭС пониженный, Нижне-Бурейской и Зейской нормальный.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 30 предприятий.

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС.

Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса.

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ПАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ.

Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

- законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

- контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

- контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

- надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

Контроль за ходом разработки деклараций безопасности осуществлялся на постоянной основе.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за 12 месяцев 2024 года утверждена 14 декларации безопасности ГТС.

В целом, график декларирования безопасности ГТС на 2024 год собственниками ГТС соблюдается.

За истекший период проведено 31 регулярных обследований гидротехнических сооружений инициированных обращением заявителя.

Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

Управлением продолжена работа по инвентаризации и обеспечению безопасности бесхозных ГТС.

На подконтрольной территории находится 7 бесхозных ГТС, в том числе в Амурской области – 1 ГТС, Приморском крае – 2 ГТС, в Хабаровском крае - 4 ГТС.

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Амурское бассейновое водное управление, территориальным органам МЧС России и органам прокуратуры.

## **5. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

По состоянию на 31.12.2024 на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской, Еврейской автономной областей и Чукотского автономного округа состоит под государственным строительным надзором 592 объекта капитального строительства (на 12 мес. 2023 – 591 объект). В рамках надзорных мероприятий проведено 249 проверок (за 12 мес. 2023 – 267 проверок), в результате которых выявлено 928 нарушений (за 12 мес. 2022 - 2316 нарушений).

По результатам надзорных мероприятий наложено 99 административных наказаний (за 12 мес. 2023 – 96 наказаний), из них 59 штрафов (за 12 мес. 2023 - 49) на общую сумму штрафов 7200 тыс. руб. (за 12 мес. 2022– 7160). Взыскано 59 штрафов (за 12 мес. 2023 – взыскано 46 штрафов) на сумму 4850 тыс.руб. (за 12 мес. 2023 – взыскано штрафов на сумму 4510).

В соответствии с частью 1\_3-3. статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 6 административных

штрафов были уплачены в размере половины суммы наложенного административного штрафа (назначено 36 штрафов в размере 4600 тыс. руб., уплачено 2250 тыс. руб.).

Выдано заключений о соответствии на 93 объектов капитального строительства (за 12 мес. 2023 – 126 заключений).

Выдано отказов в выдаче заключений о соответствии на 7 объектов капитального строительства (за 12 мес. 2023 – 16 отказов)

По состоянию на 31.12.2024 в Хабаровском крае и ЕАО, Амурской области, Приморском крае Камчатском крае и Чукотском автономном округе состоит под надзором 12 саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.

Проведена 1 проверка, выявлено 8 нарушений, к административной ответственности в виде предупреждения привлечено 1 юридическое лицо и 1 должностное лицо.

Основными нарушениями, выявленными при осуществлении государственного строительного надзора являются:

нарушение сроков и порядка оформления исполнительной документации;

нарушение установленного порядка строительства (строительство без разрешения на строительство, эксплуатация без разрешения на ввод);

не эффективное ведение строительного контроля застройщиком и подрядной организацией;

нарушение требований проектной документации.

За период 12 месяцев 2024 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства не выявлялось (за 12 мес. 2023 - не выявлялось).

Поддержание основных относительных показателей на уровне соответствующего периода прошлого года обусловлено качеством проведения надзорных мероприятий в целом по отделу и повышением требовательности инспекторского состава при исполнении государственной функции по контролю, надзору.

## **6. Характеристика состояния безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений (лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах)**

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора опасных технических устройствах зданий и сооружений, расположенных на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной и Амурской областей аварий, несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зарегистрировано (12 мес. 2023 года – не

зарегистрировано).

На территории поднадзорных субъектов РФ эксплуатацию опасных технических устройств зданий и сооружений (лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах) осуществляют 1980 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Общее количество эксплуатируемых опасных технических устройств зданий и сооружений составляет – 13292, в том числе: 12639 лифтов, 471 эскалаторов вне метрополитенов, 27 движущаяся пешеходных дорожек и 159 подъемных платформ для инвалидов.

За отчетный период аварий и случаев смертельного травматизма, связанного с эксплуатацией опасных технических устройств зданий и сооружений, на поднадзорной территории не происходило.

В 2024 году проведены:

внеплановое выездное контрольное (надзорное) мероприятие, согласованное с прокуратурой Хабаровского края, в отношении ООО «Промлит», осуществляющего эксплуатацию лифтов в многоквартирном доме. По результатам проведения проверки выявлено 5 нарушений установленных требований, юридическое и должностное лицо привлечены к административной ответственности;

внеплановое выездное контрольное (надзорное) мероприятие, согласованное с прокуратурой Хабаровского края, в отношении ООО «Смайл Март», осуществляющего эксплуатацию эскалаторов в многоквартирном доме. По результатам проведения проверки выявлено 2 нарушения установленных требований, юридическое лицо привлечено к административной ответственности;

совместная проверка с прокуратурой Центрального района г. Хабаровска лифтового оборудования эксплуатируемого ООО «Жилищная инициатива», выявлено 7 нарушений, юридическое и должностное лицо привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1.1 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения.

внеплановая документарная проверка, по результатам выявленного индикатора риска, согласованное с прокуратурой Камчатского края, в отношении ООО «ЕГУК ДВ», осуществляющего эксплуатацию лифтов в многоквартирном доме. По результатам проведения проверки выявлено 5 нарушений установленных требований. К административной ответственности привлечены юридическое и должностное лицо.

Кроме этого в 2024 году увеличилось количество поступающих обращений от граждан на неудовлетворительное состояние лифтов в многоквартирных домах. На основании поступивших обращений работниками отдела проведено 6 внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, на предмет обследования опасных объектов, установленных в многоквартирных домах. По результатам проведенных мероприятий, нарушений представляющих непосредственную

угрозу причинения вреда здоровью граждан не выявлено. При этом 4 юридическим лицам объявлены предостережения о необходимости принятия мер по соблюдению обязательных требований при эксплуатации лифтов

Проблемные вопросы:

- недостаточное количество квалифицированного персонала, обслуживающего опасные объекты;
- отсутствие достаточного количества комплектующих элементов и запасных частей для лифтов иностранного производства, необходимых для проведения текущих ремонтов;
- несвоевременная замена лифтов. Значительное количество лифтов отработавших нормативный срок службы;
- отсутствие возможности применения требований «Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.10.2023 № 1744), при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

## **7. Реализация полномочий в области противодействия терроризму**

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.11.2016 № 476 «О совершенствовании планирования деятельности территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» Дальневосточного управления Ростехнадзора приказом от 13.12.2023 № Пр-372-618-о утвержден «Ежегодный план проведения (контрольных) надзорных мероприятий Дальневосточным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2024 год».

Разделом 6. «Мероприятия по противодействию терроризму в рамках реализации полномочий Ростехнадзора» предусмотрены мероприятия:

планирование и реализация мер по антитеррористической защищенности мест размещения работников Управления в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 325 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и формы паспорта безопасности» и поручениями центрального аппарата Ростехнадзора";

организация и реализация мероприятий по информационной безопасности в местах размещения работников Ростехнадзора, координация деятельности территориальных органов Ростехнадзора в данной области, включая формирование и развитие культуры информационной безопасности

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, коллегиальными органами, координирующими и организующими

деятельность федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму (участие в совместных совещаниях, заседаниях, обмен информацией, в том числе представление сведений о поднадзорных Ростехнадзору объектах, и иные мероприятия);

проверка мер, принимаемых организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект (далее - ОПО), по предотвращению проникновения на ОПО посторонних лиц при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

проведение проверок обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на ОПО I класса опасности и гидротехнических сооружениях (далее - ГТС) I класса (за исключением объектов, обеспечение безопасности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно- энергетического комплекса»);

участие совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений);

участие работников Ростехнадзора в заседаниях межведомственных рабочих групп, в том числе созданных Национальным антитеррористическим комитетом, Росгвардией, ФТС России, антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации;

предоставление информации органам власти, коллегиальным органам и организациям, уполномоченным на решение задач в области противодействия терроризму, о поднадзорных Ростехнадзору объектах, о деятельности Ростехнадзора по лицензированию и надзору, а также практическое взаимодействие с ними (совместные проверки, участие в тренировках (учениях) и т.д.;

формирование заявок на обучение гражданских служащих Ростехнадзора, участвующих в реализации полномочий в области противодействия терроризму, по дополнительным профессиональным программам «Вопросы профилактики терроризма», «Вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов» или аналогичным программам в области противодействия терроризму или экстремизму.

прохождение гражданскими служащими Ростехнадзора, участвующими в реализации полномочий в области противодействия терроризму, обучения по дополнительным профессиональным программам «Вопросы профилактики терроризма», «Вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов» или аналогичным программам в области

противодействия терроризму или экстремизму;

представление информации об участии в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных ОПО и ГТС (за исключением судоходных ГТС);

участие в обследовании объектов топливно-энергетического комплекса в рамках их категорирования и разработки паспортов безопасности, в обследовании состояния антитеррористической защищенности поднадзорных ОПО и ГТС;

участие в антитеррористических учениях и тренировках на объектах топливно-энергетического комплекса.

Инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в рамках антитеррористической деятельности проводит работу по контролю соблюдения Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов.

Инспекторский состав Управления, в пределах установленных полномочий, при проведении проверочных мероприятий участвует в мониторинге состояния антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных ГТС, а также ГТС, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска в случае несанкционированных действий в отношении указанных объектов.

Предприятиями, эксплуатирующими поднадзорные объекты, изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за организацию и обеспечение защиты поднадзорных объектов от возможных террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемый объект, разработаны мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территорию поднадзорных объектов и т.д. С персоналом данных предприятий проводится работа антитеррористической направленности: занятия, инструктажи, ознакомление с планом ликвидации аварий, тренировки и др.

Инспекторский состав Управления проводит систематическую разъяснительную работу в организациях по вопросам противодействия терроризму.

Поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (далее – ОПО) выполняются следующие мероприятия по антитеррористической устойчивости:

наличие на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО от возможных террористических актов и

назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;

организация охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации или частных охранных предприятий;

проведение мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО;

выполнение требований положений и инструкций, регламентирующих порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы ОПО;

выделение особо охраняемых периметров ОПО по степени террористической уязвимости и масштабов последствий терактов;

реализация мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;

оборудование территории ОПО периметральными системами охранной сигнализации с выводом информации на центральный пост и включением дополнительного освещения при ее срабатывании, а также системой видеоконтроля или телевизионного наблюдения за территорией ОПО и периметром с поста дежурного охранника, диспетчера;

оборудование охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;

обеспечение личного состава службы охраны ОПО переносными средствами связи и табельным оружием в соответствии с законодательством;

оборудование и оснащением специализированных площадок для досмотра автомобильного транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;

ведение учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;

исключением доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю компьютерную сеть ОПО.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организовано соответствующее взаимодействие с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСБ России и МВД России по вопросам участия в проведении проверок обеспечения безопасности функционирования критически важных опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений, в части обмена информацией о готовности предприятий к ликвидации аварий на подконтрольных объектах, состоянии сохранности взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения, расследовании причин аварий и несчастных случаев, утрат ВМ промышленного назначения.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организована работа по обоснованному определению перечня поднадзорных Управлению объектов, обеспечение безопасности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов

ТЭК» (далее - объекты ТЭК).

Выполнение данной работы проводится в целях планирования мероприятий по контролю в рамках постоянного государственного надзора и выполнения ограничений, установленных подпунктом «г» пункта 28 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, в части недопустимости проверок обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на объектах, обеспечение безопасности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".

Управлением используются три критерия (подхода) к определению объектов ТЭК:

- 1) Запрос у высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Перечня объектов топливно-энергетического комплекса, подлежащих категорированию.
- 2) Проверка наличия в организации, эксплуатирующей ОПО (ГТС), Паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса.
- 3) Взаимодействие с территориальными органами Росгвардии.

В ходе взаимодействия с Управлением Восточного округа войск национальной гвардии получен «Перечень объектов ТЭК, подлежащих категорированию, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Еврейской автономной и Амурской областей, Чукотского автономного округа, Северо-Курильских островов Северо-Курильского района Сахалинской области».

Специалисты Дальневосточного управления Ростехнадзора приняли участие в совместных с прокуратурой Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу проверках по исполнению и соблюдению законодательства об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

За 12 месяцев 2024 года случаев террористических актов на подконтрольных объектах не зафиксировано.

## **8. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа**

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 510 от 28.11.2017 г. «Об оказании методической помощи и о проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», Приказом Дальневосточного управления Ростехнадзора № 634 от 25.12.2018 «Об организации проверок деятельности контрольно-надзорных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора» ежеквартально отделом правового обеспечения проводилась

проверка соблюдения требований законодательства РФ должностными лицами контрольно-надзорных отделов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий за 2024 год.

По итогам проверки деятельности инспекторского состава за 12 месяцев 2024 год выявлено всего 202 замечания и нарушения в большинстве своем не являющимися грубыми и не влекущими отмены вынесенных решений и постановлений, из них нарушений Федерального закона № 294-ФЗ - 0, Федерального закона № 248-ФЗ – 53 (из них 22 нарушения правил формирования и ведения ЕРКНМ), нарушений требований 336 Постановления Правительства РФ – не выявлено, нарушений КоАП РФ – 79, 59-ФЗ -1

Основными из них являются: нарушения правил формирования и ведения ЕРКНМ, нарушения допускаемые при составлении протоколов опроса и осмотра, проведение мероприятия ПГН вне утвержденного графика, составление акта проверки не на месте проведения надзорного мероприятия, привлечение к административной ответственности по итогам проверок только должностных лиц или юридических лиц; по итогам рассмотрения административных дел в нарушение ст. 29.13 КоАП РФ, в отдельных случаях не вынесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; ненадлежащее уведомление виновных лиц о проведении процессуальных действий; не обоснование вины привлекаемого лица к административной ответственности, нарушение сроков давности привлечения к ответственности по ст.19.5 КоАП РФ, не верная квалификация административного правонарушения;

Работа отделов за 12 месяцев 2024 года в целом признана удовлетворительной.

Акты проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации изучены контрольно-надзорными отделами, в отделах проведены технические учебы, протоколы представлены в отдел правового обеспечения Управления.

В управлении проводится значительная работа по правовому обучению инспекторского состава, в том числе и с целью преодоления выявляемых нарушений, так за отчетный период отделом правового обеспечения проведено три вебинара, разработаны и направлены в надзорные отделы, для практического применения методические рекомендации по организации надзорной и административной деятельности, 18 информационных писем, проведено 27 занятий по правовой и технической учебе.

## 9. Работа с кадрами

Штатная численность Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее – Управление) в 2024 году составляет 244 единицы должностей государственной гражданской службы, из которых укомплектованы 200 единиц или 82 % от штатной численности.

Численность госслужащих, задействованных непосредственно в надзорной деятельности, составляет 170 единиц по штату из них укомплектовано 77 % или 131 должность, в том числе по видам надзора:

контроль и надзор в сфере промышленной безопасности 85 единиц по штату 74 единицы по факту;

государственный энергетический надзор - 63 по штату, 51 по факту;

надзор за гидротехническими сооружениями - 7 по штату, 4 по факту;

государственный строительный надзор - 15 по штату, 11 по факту.

Из 200 государственных гражданских служащих высшее образование имеют 196 человек, среднее профессиональное – 4 (государственные служащие младшей группы должностей категории обеспечивающих специалистов).

Число должностей, замещаемых женщинами, составляет 99 единиц или 49,5 % от общего числа государственных гражданских служащих, из которых, 1 заместитель руководителя и начальники отделов. Проанализировав период с 2022 по 2024 год видно, что гендерный баланс сохраняется и варьируется в пределах 48-49%.

По состоянию на 31.12.2024 стаж работы в органах надзора свыше 15 лет имеет 74 государственных служащих, 10-15 лет - 46, 5-10 лет - 43, от 1-5 лет - 32, меньше года - 5 государственных гражданских служащих.

Количество служащих со стажем работы в органах надзора менее 1 года в 2024 году по сравнению с 2022 и 2023 остается стабильным и составляет в среднем 8 человек.

Наибольшее количество служащих Управления во все анализируемые годы имеют стаж работы в органах надзора от 10 до 15 лет в среднем 49 человек (23,1%) и свыше 15 лет 76 человек (35,9%), что говорит об укомплектованности штата профессиональными кадрами, которые способны быть наставниками и передавать свой опыт и знания младшему поколению.

В 2024 году доля госслужащих возрастной категории свыше 60 лет составляет 10% (20 чел.), наблюдается тенденция снижения численности на 2% по сравнению с 2023 годом и на 5% по сравнению с 2022 годом. Это связано с увольнением 7 государственных служащих в связи с достижением предельного возраста. Госслужащих возрастной категории 51-60 лет - 47 человек, что составляет 23,5% от общей численности, в 2023 году этот показатель составлял - 23%, а в 2022 - 23,9%. Основной костяк составляют государственные служащие возрастной категории от 41-50 лет - 73 человека (36,5%), данная тенденция наблюдается во все анализируемые годы, в 2022 и 2023 годы в среднем - 31%. В 2024 году снизилась численность

государственных служащих возрастом 31-40 лет, так в 2024 году 39 чел. или 19,5%, в 2023 и 2022 была 51 (23,4%) и 47 (21,6%) единиц соответственно. Численность госслужащих возрастной категории до 30 лет остается стабильной и в среднем составляет 22 единицы.

За 2024 год 43 государственных гражданских служащих прошли курсы повышения квалификации, из них 79% должностей выполняющих функции по контролю (надзору), в 2023 году 150 (из них 92,7% инспекторского состава), в 2022 году 86 государственных служащих (из них 81% инспекторского состава). В анализируемые годы обучение на курсах повышения квалификации, в основном, проходит в дистанционной форме.

Текущая текучесть кадров анализируемого периода составила 16,5 % (34 человека), что на 2,5 % больше, чем за период 2023 года (14 %) и на 3,2% больше чем 2022 году. Наиболее сильно подвержены текучести кадров подразделения, осуществляющие контрольно-надзорные функции 29 человек, в том числе 6 - по достижению предельного возраста, занимающиеся техническим обеспечением и обслуживанием деятельности Управления - 5 человек (в том числе 1 по достижению предельного возраста, 1 в связи со смертью).

Причинами текучести кадров являются такие обстоятельства как:

1. В связи с вакантными должностями в отделах Управления, весь объем работы распределяется между действующими государственными служащими, на которых возлагается дополнительная нагрузка по работе, как в составлении отчетности, так и нахождение в «непрерывных» командировках.

2. По причине событий произошедших на руднике «Пионер» АО «Покровский рудник», а также в связи с последующей, после аварии, проверки Прокуратурой Амурской области уволилось 5 человек.

3. Трудная адаптация к резко возросшему объему работы с информационными системами, такими как: Цифровая платформа АИС Ростехнадзора, Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, ГИС ТОР КНД, «Электронный бюджет», а также оформление командировок через портал государственных услуг (управление командированием) вызывают массу трудностей, особенно у служащих старшей возрастной категории.

4. Уровень оплаты труда влияет на то, что опытные специалисты, средней возрастной категории и профильным образованием, предпочитают иную высокооплачиваемую работу, поскольку в Дальневосточном федеральном округе множество городов-портов (уровень денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих довольно низкий, по сравнению с гражданскими служащими субъекта Российской Федерации и специалистами предприятий).

В 2024 году были проведены проверки в отношении 48 государственных служащих, в том числе относящиеся к категории руководители в количестве 17 и относящиеся к категории специалисты в количестве 31 служащих.

Привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 18 человек из них 6 служащих категории руководители, 12 - категории специалисты, к 30 государственным служащим дисциплинарные взыскания не применялись ввиду отсутствия на то оснований.

Для сравнения, в 2023 году были проведены проверки в отношении 51 государственных служащих, в том числе относящиеся к категории руководители в количестве 14 и относящиеся к категории специалисты в количестве 35 служащих, категории обеспечивающие специалисты 2 служащих.

Привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 26 человек из них 7 служащих категории руководители, 17 - категории специалисты, 2 - категории обеспечивающие специалисты. В форме выговора - 7 человек (1 категории руководители, 6 категории специалисты), в форме предупреждения о неполном должностном соответствии 1 госслужащий категории специалисты, к 14 государственным служащим дисциплинарные взыскания не применялись ввиду отсутствия на то оснований.

По результатам проверки один государственный служащий, категории руководители, отстранен от замещаемой должности на период урегулирования конфликта интересов.

В 2022 году были проведены служебные проверки в отношении 54 государственных гражданских служащих, в том числе относящиеся к категории руководители в количестве 18 и относящиеся к категории специалисты в количестве 36 служащих.

Привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания – 35 человек (10 служащих категории руководители, 25 категории специалисты), в форме выговора - 6 человек (2 категории руководители, 4 категории специалисты), в форме предупреждения о неполном должностном соответствии 1 госслужащий категории руководители.

Как видно из анализа, за последние два года тенденции к увеличению не наблюдается.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора, в целях профилактики коррупционных правонарушений и во исполнение плана противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, организован комплекс мероприятий, направленный на работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Данный комплекс включает в себя проведение разъяснительной работы по вопросам законодательства в области противодействия коррупции и воспитания негативного отношения к коррупции, проведено 4 просветительских мероприятия на такие темы как: «О порядке предоставления сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения формы справки за 2023 год», «Противодействие коррупции», «О мерах ответственности за получение взятки», «Изучение плана противодействия коррупции Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2025-2028 годы».

В Управлении действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в 2024 году проведено 2 заседания комиссии, на которых рассмотрены материалы в отношении 5 государственных служащих (3-уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, 2-уведомления о трудоустройстве бывших государственных служащих).

Систематически на официальном сайте управления в разделе «Противодействие коррупции» обновляется информация, касающаяся данной темы. Периодически проводятся онлайн-опросы по оценке работы подразделения по противодействию коррупции.

Также в Дальневосточном управлении Ростехнадзора имеется информационный стенд, содержащий нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, информация по профилактике коррупционных правонарушений, обзор судебной практики, размещена информация о «телефоне доверия», по которому можно сообщить о фактах коррупции.

На совещаниях, проводимых в управлении, систематически обсуждается информация о практике привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности государственных гражданских служащих при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий, доводится информация о неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения с указанием примеров уголовной ответственности.

На основании проведенного анализа сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера выявлены случаи предоставления государственными гражданскими служащими неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отношении одного государственного гражданского служащего проведена проверка в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065. В результате проверки взыскание не применено, нарушения признаны незначительными, вручено информационное письмо о недопущении ошибок такого рода при последующих представлениях Справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

К трем госслужащим применены взыскания в виде замечания по упрощенному порядку.

В отношении 11 государственных гражданских служащих, принято решение об осуществлении контроля за расходами, по результатам такого контроля сделаны выводы о соответствии доходов расходам.

Государственные гражданские служащие Управления соблюдают запреты, ограничения и требования, установленные законодательством в целях противодействия коррупции. В 2024 году об иной оплачиваемой деятельности своевременно уведомили 14 человек, из которых 5 человек занимается преподавательской деятельностью, 5 принимали участие в качестве членов избирательных комиссий.

## **10. Финансовое обеспечение деятельности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2020 № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» полномочия по начислению выплат и оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы осуществляются Управлением Федерального казначейства по Хабаровскому краю.

Финансирование деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора в 2024 году осуществлялось на основании бюджетной сметы, бюджетных заявок, расходных расписаний, уведомлений. На 2024 год Управлению доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 480 548 155,27 рублей, что выше показателей 2023 года на 17 065 925,29 рублей. Исполнение расходной части бюджета по отношению к доведенным лимитам бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2025 составило 480 433 035,07 рублей (99,98%), (2021 год – 99,11%, 2022 год – 99,68%, 2023 год - 99,99%). Остаток в объеме 115 120,20 рублей сложился, в основном, за счет фактического сокращения расходов по коммунальным услугам (95 642,66 рублей), оплата по которым осуществляется по данным показаний счетчиков индивидуального пользования.

Наибольший удельный вес в расходах составили расходы на:

выплату заработной платы и уплату страховых взносов - 440 458 397,86 рублей (91,68 %);

оплату прочих выплат (командировочные расходы) - 10 439 500,00 рублей (2,17 %);

имущественные налоги и сборы- 471 256,21 рублей (0,1%);

прочую закупку товаров, работ и услуг - 29 063 881,00 рублей (6,04 %), из них:

оплата услуг связи - 2 850 372,00 рублей (0,59%), (в 2023 году - 2 489 041 рублей (0,54 %));

оплата коммунальных услуг – 7 300 829,43 рублей (1,52%), (в 2023 году - 7 076 136,64 рублей (1,53 %));

оплата услуг по содержанию имущества (включая расходы по аренде имущества; возмещению арендодателям расходов за коммунальные услуги; охрану, страхование и проч.) – 12 467 094,98 рублей (2,59%), (в 2023 году - 11 505 611,82 рублей (2,48%));

приобретение материальных запасов и основных средств – 4 537 623,56 рублей (0,94 %), (в 2023 году - 4 200 235,14 рублей (0,91 %));

прочие несоциальные выплаты персоналу (компенсация расходов по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту проведения отпуска и обратно северянам и иные социальные выплаты) – 1 907 961,03 (0, 4%), (в 2023 году - 1 065 407,73 рублей).

Обучение членов закупочной комиссии в 2024 году не проводилось.

В 2024 году был проведен аварийный ремонт системы электроснабжения в помещении, занимаемом Управлением в г. Комсомольске-на-Амуре Хабаровского края. В результате ремонта были проведены работы по замене электропроводки, установка новых осветительных приборов, а также установка счетчика. Общая стоимость работ, по условиям заключенного государственного контракта, составила 470 000,00 рублей. Все контрактные обязательства на отчетную дату сторонами исполнены в полном объеме.

Капитальный ремонт в Управлении 2024 года не проводился.

Техническое состояние и оснащенность компьютерной техникой структурных подразделений Управления находятся на высоком уровне.

Начисление амортизации основных средств осуществляется линейным способом.

В отчетном периоде обесценение нефинансовых активов не производилось.

Метод списания материальных запасов в Управлении осуществляется в соответствии с утвержденной единой учетной политикой. В Управлении материальные запасы списываются по средней стоимости.

На учете в Дальневосточном управлении Ростехнадзора по состоянию на отчетную дату отражаются договоры по долгосрочной аренде в количестве 2 единиц:

договор Аренды земельного участка № 564 от 12.12.2016. Срок аренды участка, находящегося по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Калинина, 126, общей площадью 996,4 кв.м., установлен с 19.12.2016 по 18.11.2065. Данный договор заключен с «Арендодателем»

Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Амурской области.

договор Аренды земельного участка № 696/64-МН от 22.06.2009. Срок аренды участка, расположенного по адресу: г. Хабаровск ул. Ким Ю Чена,45, общей площадью 593,7 кв.м., установлен с 22.06.2009 по 01.06.2027. Договор заключен с «Арендодателем» Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Хабаровскому краю.

По состоянию на отчетную дату приняты бюджетные обязательства на плановый период 2025-2026 годов: на 2025 год приняты бюджетные обязательства в объеме 18 792 542,80 рублей, что составляет 75,88% от доведенных лимитов бюджетных обязательств по закупкам, на 2026 год - 9 652 966,91 рублей (39,0 %).

В отчетном периоде на основании Распоряжения ТУ Росимущества в Чукотском автономном округе от 13 мая 2024 года № 87-21/2024-р передано в казну Российской Федерации (прекращено право оперативного управления) на недвижимое имущество:

нежилое помещение (гаражный бокс) площадью 52,8 кв.м., местоположение: Чукотский автономный округ, р-н Чаунский, г. Певек, ул. Пугачева, д. б/н, пом. II; кадастровый номер 87:02:030003:111, РНФИ: П13850000052;

земельный участок, кадастровый номер: 87:02:030008:58, площадью 303,0 кв.м.; категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: под существующий гараж, местоположение: установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: АО Чукотский, р-н Чаунский, г. Певек, ул. Пугачева, РНФИ: П11850000035.

Кроме этого, с 13.09.2024 на основании акта приема-передачи возвращено служебное помещение, ранее находящееся в аренде у Администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края по договору от 22.08.2011 № 67. Структурное подразделение на отчетную дату снято с налогового учета.

В рамках централизованных поставок в 2024 году от Центрального управления Ростехнадзора поступили автомобили LADA NIVA в количестве 3-х единиц на общую сумму 4 177 923,00 рублей. Кроме этого, от Приволжского управления Ростехнадзора поступили основные средства – моноблоки, МФУ, принтеры и сканеры в количестве 51 единицы на общую сумму 1 574 666,56 рублей.

В рамках безвозмездной передачи в 2024 году Дальневосточным управлением Ростехнадзора переданы ФГУП «КОМПЛЕКС» 4 автомобиля на общую сумму 1 490 142,00 рублей.

В отчетном периоде исполнительные листы не поступали.

Управление является главным администратором (администратором) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на территории следующих субъектов Российской Федерации:

Хабаровский край;  
Приморский край;  
Камчатский край;  
Амурская область;  
Еврейская автономная область;  
Чукотский автономный округ.

Бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета установлены приказом Ростехнадзора от 21.02.2023 № 81 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по администрируемым Управлением доходам составила 39 233 341,11 рублей, что выше показателя 2023 года на 7 064 252,61 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 18 615 521,27 рублей;  
по Приморскому краю – 8 986 951,87 рублей;  
по Камчатскому краю – 3 085 268,27 рублей;  
по Амурской области – 7 460 599,70 рублей;  
по Чукотскому автономному округу – 1 085 000,00 рублей;  
по Еврейской автономной области – 0,00 рублей.

Дальневосточному управлению Ростехнадзора доведены показатели прогноза по доходам на 2024 год письмом Ростехнадзора от 04.03.2024 № 03-00-08/157.

Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2024 год составляет 24 688 920,00 рублей.

Исполнение федерального бюджета по доходам в 2024 году составляет 39 233 341,11 (158,9 % от планового показателя на 2024 год).

Фактическое поступление денежных средств в федеральный бюджет больше прогнозных данных на 14 544 421,11 рублей.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора утвержден приказ и назначена ответственным лицом по осуществлению процедур внутреннего финансового контроля начальник финансово-хозяйственного отдела. По результатам проведенного мониторинга в 2024 году выявлены случаи нарушения государственными гражданскими служащими Управления сроков предоставления отчетных документов о командировании. По результатам служебных проверок применены меры дисциплинарных наказаний.

Проверки контрольно-надзорных органов в рамках финансово-хозяйственной деятельности Управления в 2024 году не проводились.

В целях повышения эффективности и равномерности использования бюджетных средств, снижения объёмов задолженности ведется работа по сокращению занимаемых Управлением площадей. Кроме того, с целью списания просроченной кредиторской задолженности по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (полномочия администратора по списанию задолженности установлены приказом Ростехнадзора от 26.12.2023 № 482), проводится работа по выявлению указанной задолженности.

## **11. Информационное обеспечение деятельности и технические средства**

В Управление создан и поддерживается официальный сайт.

Используется цифровая платформа «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора» (далее – АИС Ростехнадзора).

В рамках проведения опытной эксплуатации используется «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора 2.0» (СИЭР).

Созданы компьютерные классы для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, а также для проведения проверки знаний правил безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Аттестация проводится с использованием АИС Ростехнадзора и Единого портала тестирования.

Внедрены подсистемы ГИИС «Электронный бюджет».

Ведется работа с жалобами на решения контрольных органов, а также ходатайствами на продление сроков исполнения предписания в подсистеме «Досудебное обжалование» Государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД). Ведется работа с обращениями и жалобами, направленными с использованием Портала обратной связи.

Ведется работа в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ).

Для автоматизации работы кадрового подразделения используется Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ (ЕИСУКС).

Проводятся еженедельные видеоконференции с применением сервиса видеоконференций TrueConf Service Free (№ 78 в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных).

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных. Учитывая, что большинство информационных систем, используемых в Ростехнадзоре, в настоящее время построены на облачных платформах и работа в них ведется в режиме онлайн, проведение совещаний и обучений в режиме видеоконференцсвязи, существующей пропускной способности каналов связи ведомственной сети передачи данных недостаточно.

Используется справочная правовая система КонсультантПлюс.

Работает система IP-телефонии в г. Хабаровске.

В отчетном году в рамках централизованных закупок в Управление было поставлено 6 моноблоков российского производства.

На конец отчетного периода введено в эксплуатацию 156 единиц компьютерной техники российского производства с установленной операционной системой RedOS Муром.

Серверное оборудование в Управление централизовано поставлялось в 2012 и 2014 гг. Срок полезного использования серверов истек.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

увеличить пропускную способность каналов связи ведомственной сети передачи данных;

рассмотреть возможность централизованного приобретения технической поддержки RedOS Муром;

организовать централизованную закупку серверного оборудования.

## **12. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию**

Дальневосточным управлением Ростехнадзора с целью выполнения приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год» утверждены:

График реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год;

График реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год;

График реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год;

График реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2024 год;

«График реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора на 2024 год;

График реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2024 год».

Графики и сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований при осуществлении федерального государственных видов надзора размещены на сайте Управления в разделе «Главная – Деятельность – Профилактика нарушений обязательных требований».

На сайте Дальневосточного управления Ростехнадзора представлен перечень должностных лиц, оказывающих консультирование по видам надзора с использованием рабочих и сотовых телефонов, а также размещены ссылки для получения консультаций посредством видео-конференц-связи.

Управлением регулярно проводятся профилактические мероприятия, направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности, предусмотренные Положением о виде надзора.

Управлением организовано ежеквартальное проведение публичных мероприятий по анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Публичные мероприятия проводятся с целью:

обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов с целью устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

При проведении публичных мероприятий решаются задачи:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором и его территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Мероприятия по профилактике нарушений требований промышленной безопасности проводятся:

в ходе выездных плановых проверок;

в рамках осуществления постоянного государственного надзора проводится устное консультирование по текущим вопросам контрольно-

надзорной деятельности, осуществляется информирование по новым нормативным документам по виду надзора;

в рамках рассмотрения обращений граждан.

За 12 месяцев 2024 года применено мер профилактического воздействия:

1. При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности:

предостережения – 177;

информирование – 4344;

консультирование – 2248;

меры стимулирования добросовестности – 1;

обобщение правоприменительной практики – 4.

2. При осуществлении федерального государственного энергетического надзора:

предостережения – 228;

информирование – 28846;

3. При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений:

предостережения – 4;

информирование – 322;

консультирование – 351.

4. При осуществлении федерального государственного строительного надзора:

предостережения – 50;

консультирование – 249;

профилактический визит – 6.

С целью совершенствования деятельности Управления предлагается:

1. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

2. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник и профессиональные стандарты должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

3. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

4. Разработать нормативный документ по учёту технических устройств. Внести в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения" дополнение в части порядка постановки на учет ПС.

5. Внести предложения о разработке ФНП для объектов хранения

токсичных и высокотоксичных веществ. Практически отсутствует законодательная база при проверке сырьевых складов хранения токсичных и высокотоксичных веществ.

6. Привести в соответствие законодательную базу: по приёмке объектов газораспределения и газопотребления; по идентификации объектов газораспределения и газопотребления; по порядку проведения пусконаладочных работ на объектах газопотребления.

7. С целью обеспечения снижения нагрузки на предприятия горнодобывающей промышленности в части подготовки и согласования проектной документации предлагается вывести объекты ведения горных работ из-под действия Градостроительного кодекса Российской Федерации, если на таких объектах не предусматривается строительство капитальных зданий и сооружений.

8. Предлагается дифференцировать объекты ведения горных работ с целью получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности- обязательность получения данной лицензии определить только для угольных шахт, угольных разрезов и подземных рудников I класса опасности, так как на этих объектах действительно возможно возникновение взрывопожароопасных ситуаций, не связанных с применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

9. Внести предложение по разработке ФНП для опасных производственных объектов сбора и хранения древесно-стружечных, древесноволокнистых и пылевых отходов.

10. Привести в соответствие законодательную базу и устранить разночтения в правилах охраны магистральных трубопроводов и правилах охраны магистральных газопроводов.

11. Внести предложения по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС.

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

12. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программы обеспечения безопасности ГТС.

13. В целях улучшения практики деятельности территориальных органов Ростехнадзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения и полноты в правовом регулировании общественных отношений разработать и утвердить в установленном порядке Порядок проведения технического освидетельствования энергетического оборудования.

14. Утвердить понятие «Бытовая электроустановка» в нормативно-технической документации.

15. Утвердить в каждом регионе перечень объектов особого социального значения (домов инвалидов, детских домов с постоянным проживанием и др.), а также мест с массовым пребыванием людей (торгово – развлекательные комплексы, стадионы, сезонные базы отдыха, детские лагеря и т.д.) для проведения ежегодных контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного энергетического надзора на этих объектах вне зависимости от категории риска.

16. Внести предложения об изменении в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

18. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

19. При анализе предоставляемых сведений о производственном контроле выявлены организации предоставляющие недостоверные сведения или сведения предоставляются не в полном объеме. Таким организациям направляются информационные письма, в которых указываются замечания при оформлении отчета. Необходимо доработать раздел ОПК в АИС, так как при отказе нет возможности внести направленный повторно отчет, только через создание еще одного ОПК, что при большом объеме ОПО требует значительных временных затрат.

20. До настоящего времени не проведено взаимодействие ЕРКНМ и АИС, сохраняется необходимость дублирования информации по КНМ и ПМ.

21. С целью корректной и продуктивной работы ЦП АИС необходимо предусмотреть реализацию следующих вопросов:

22.1. Информация о застрахованных ОПО из НССО не поступает в ЦП АИС. В итоге АИС не содержит актуальную информацию о наличии страховок на каждый ОПО, а также не позволяет сделать выгрузку из реестра сведений о страховании. Таким образом, при наличии необходимой информации в реестре НССО, необходимо вручную вносить в ЦП АИС информацию о страховании по каждому ОПО.

22.2. Продление сроков предписания возможно только через систему ГИС ТОР КНД, при этом возникают технические сбои не позволяющие организациям подать документы на продление. Для направления жалобы заявителем обязательна связка с проведенным КНМ, что не возможно при реорганизации ЮЛ и изменении ИНН. Это лишает возможности ЮЛ продлить исполнение предписания.

22.3. Переход на отечественное ПО привел к замедлению процесса работы с документами: редактирование документов (разные программы

открывают документ с искажениями), программное обеспечение не всех программ работает на отечественном ПО (формы индивидуального отчета, справки о доходах и т.п.), работа периферийных устройств (МФУ).

---